**Краевой союз потребительских обществ «Крайпотребсоюз»**

**Частное профессиональное образовательное учреждение**

**«Красноярский кооперативный техникум экономики, коммерции и права»**

Учебный межпредметный профессиональный проект по дисциплинам:

«МДК. 01.05 Делопроизводство и режим секретности» и «Иностранный язык»

По теме: «Понятие государственной тайны. Сведения, составляющие государственную тайну»

Educational interdisciplinary professional project in the disciplines of

MDK 01.05 «Office management and secrecy regime» and «Foreign language»

On the teeing: «The concept of state secrets. Information constituting a state secret»

Выполнил студент группы ПДГ-2(3)

Специальность:

Правоохранительная деятельность

Исматуллаева Акбермет Уланбековна

Руководитель проекта: преподаватель

Высшей квалификационной категории

Панасюк Татьяна Владимировна

**Красноярск, 2025**

СОДЕРЖАНИЕ

Аннотация……………………………………………………………………….3

Введение…………………………………………………………………………4

1 Теоретико-правовые аспекты института государственной тайны………...6

1.1 Определение государственной тайны……………………………………...6

1.2 Законодательные основы Российской Федерации в области государственной тайны…………………………………………………………7

2 Классификация сведений к государственной тайне и процесс их засекречивания…………………………………………………………………..8

2.1 Условия и процедуры отнесения сведений к государственной тайне……8

2.2 Процедура рассекречивания сведений и их носителей…………………...9

2.3 Государственный контроль и надзор за защитой государственной тайны……………………………………………………………………………10

Заключение……………………………………………………………………..14

Список используемых источников……………………………………………16

Аннотация

Представленная курсовая работа в целом соответствует выданному заданию и позволяет подтвердить, что студент в достаточном объеме усвоил теоретические знания по изучаемому предмету и изучаемой теме.

Работа выполнена без нарушения графика выполнения работы. Курсовая работа в целом соответствует по оформлению и структурным элементам установленным требованиям.

Верно проанализированы источники, дополнительная литература, нормативно-правовые акты. Тема работы раскрыта полностью, замечаний нет.

Список ключевых слов

Государственная тайна, законодательство, государство, закон, Конституция РФ, закон, органы государственной власти, Федеральное Собрание РФ, организация, контроль, нормативно правовые акты, сведения, информация.

ВВЕДЕНИЕ

Государственная тайна представляет собой сведения, которые отнесены к категории секретных в интересах обеспечения безопасности государства, защиты его суверенитета и обороноспособности. В рамках российского законодательства государственная тайна охватывает широкий спектр информации, касающейся различных аспектов деятельности государственных органов, в том числе в области обороны, разведки, экономики и национальной безопасности.

**Актуальность** темы исследования

В условиях современной геополитической ситуации вопрос защиты государственной тайны приобретает особое значение. Угрозы национальной безопасности России становятся все более разнообразными и сложными, что требует эффективных механизмов классификации и защиты секретных сведений. Проблемы, связанные с раскрытием государственной тайны, а также ошибки при её отнесении или рассекречивании, могут привести к серьёзным последствиям для страны.

**Объектом** исследования является государственная тайна как правовая категория и её защита в контексте российского законодательства.

**Предметом** исследования являются правовые нормы и механизмы, регулирующие отнесение сведений к государственной тайне, а также процессы их защиты, рассекречивания и контроля.

**Целью** исследования является анализ понятия государственной тайны в Российской Федерации, выявление ключевых особенностей её правового регулирования, а также изучение существующих проблем в области защиты секретных сведений.

**Гипотеза** исследования состоит в том, что на современном этапе развития российское законодательство о государственной тайне требует совершенствования с учётом новых угроз национальной безопасности и изменений в международной политике, а также усиления государственного контроля за сохранностью секретных сведений.

**Задачи** исследования

1. Проанализировать понятие государственной тайны в контексте российского законодательства.
2. Рассмотреть основные нормы, регулирующие отнесение сведений к государственной тайне.
3. Изучить процедуры рассекречивания и контроля за информацией, отнесённой к государственной тайне.
4. Оценить эффективность существующих механизмов защиты государственной тайны и предложить пути их совершенствования.

# 1 Теоретико-правовые аспекты института государственной тайны

* 1. Определение государственной тайны

Согласно ст. 2 Закона о государственной тайне, «государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации».

Таким образом, дефиниция охватывает собой сведения (совокупность информации) в определенных сферах жизнедеятельности государства.

Закон о государственной тайне относит к носителям сведений, составляющих государственную тайну, - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;

Как следует из Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» информация - сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления.

Отметим, что данный закон содержит более широкую трактовку: конфиденциальность информации - обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. Общеизвестно, что видов конфиденциальной информации достаточно много: коммерческая тайна, тайна следствия, адвокатская тайна и другие.

Помимо этого, данный закон содержит ряд дефиниций, принципиальное значение для рассматриваемой темы, в том числе «распространение информации», «предоставление информации». Согласно данному закону, предоставление информации - действия, направленные на получение информации определенным кругом лиц или передачу информации определенному кругу лиц. Распространение информации - действия, направленные на получение информации неопределенным кругом лиц или передачу информации неопределенному кругу лиц.

1.2 Законодательные основы Российской Федерации в области государственной тайны

Ограничение права на неприкосновенность частной жизни возможно лишь с согласия лица на сбор, хранение, использование и распространение информации о его частной жизни; ограничение права на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений возможно только в случае принятия судебного решения.

Вместе с тем вопросы государственной тайны Конституцией России напрямую не оговариваются, в связи с чем конституционные нормы имеют рамочный характер при применении специальных норм законодательства о государственной тайне, за исключением указания на то, что перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом.

Следующим уровнем законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы государственной тайны, является федеральное законодательство.

Вопросы, связанные с обеспечением защиты государственной тайны, могут быть предметом правового регулирования нормативных правовых актов только федеральных органов государственной власти. К числу таковых Закон относит обе палаты Федерального Собрания, а также Президента РФ и Правительство РФ.

Иные органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления во взаимодействии с органами защиты государственной тайны, расположенными в пределах соответствующих территорий, обеспечивают реализацию норм о государственной тайне, выполняя тем самым исполнительно-распорядительную функцию.

Органы судебной власти участвуют в обеспечении защиты государственной тайны при осуществлении правосудия в рамках уголовного, гражданского, административного судопроизводства.

Палаты Федерального Собрания РФ:

* осуществляют законодательное регулирование отношений в области государственной тайны;
* рассматривают статьи федерального бюджета в части средств, направляемых на реализацию государственных программ в области защиты государственной тайны;
* определяют полномочия должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания.

Таким образом, Федеральное Собрание РФ (парламент РФ), являясь представительным и законодательным органом РФ, состоящим из двух палат - Государственной Думы и Совета Федерации, в области государственной тайны осуществляет главным образом законодательную функцию.

Организационная функция в части регламентации полномочий должностных лиц в аппаратах палат Федерального Собрания РФ по обеспечению защиты государственной тайны в палатах Федерального Собрания РФ является обеспечивающей внутренний порядок при реализации основных законодательных полномочий.

2 Классификация сведений к государственной тайне и процесс их засекречивания

2.1 Условия и процедуры отнесения сведений к государственной тайне

Согласно ст. 2 Закона о государственной тайне, государственная тайна - защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. Приведенный перечень конкретизируется Указом Президента РФ. Причем, данным Указом конкретизируется не только перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, но федеральные органы государственной власти, в ведении которых находятся такие сведения.

Из ст. 6 Закона о государственной тайне следует, что отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание - введение в предусмотренном настоящим Законом порядке для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с принципами законности, обоснованности и своевременности.

Принцип законности предполагает, что сведения подлежат отнесению к государственной тайне только при одновременном соблюдении следующих требований: - такие сведения включены в перечень сведений, составляющих государственную тайну, согласно ст. 5 Закона;

Отнесение сведений к государственной тайне обосновывается необходимостью государственной защиты данных о военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

2.2 Процедура рассекречивания сведений и их носителей

Порядок рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну, основывается на принципах своевременности и обоснованности и реализуется органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне.

Закон (ст. 13) определяет рассекречивание сведений и их носителей как снятие ранее введенных в предусмотренном Законом порядке ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Руководители органов государственной власти обязаны периодически, но не реже чем через каждые 5 лет, пересматривать содержание действующих в органах государственной власти, на предприятиях, в учреждениях и организациях перечней сведений, подлежащих засекречиванию, в части обоснованности засекречивания сведений и их соответствия установленной ранее степени секретности.

Срок засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению Межведомственной комиссии по защите государственной тайны. Максимальный срок засекречивания документов может применяться лишь к тем документам, которые были засекречены после введения в действие Закона.

По смыслу указанной нормы архивные документы не могут оставаться на секретном хранении дольше максимального 30-летнего срока засекречивания и по истечении указанного срока документы должны подлежать рассекречиванию и предоставлению пользователям. Единственным основанием, по которому архивные документы после истечения 30-летнего срока могут оставаться на секретном хранении, является наличие заключения Межведомственной комиссии по защите государственной тайны о продлении 30-летнего срока засекречивания документов.

2.3 Государственный контроль и надзор за защитой государственной тайны

Законом о государственной тайне, другими федеральными законами и принятыми на их основе иными нормативными правовыми актами, а также оценка эффективности принимаемых мер по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну. Согласно п. 6 Правил организации и осуществления федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны мерами по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, являются:

* создание и организация деятельности структурных подразделений по защите государственной тайны;
* допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне;
* выполнение работниками, допущенными к сведениям, составляющим государственную тайну, возложенных на них обязанностей по их защите и соблюдение ими соответствующих ограничений и запретов; - засекречивание сведений, составляющих государственную тайну;
* организация и осуществление пропускного режима;
* организация и проведение совещаний по секретным вопросам;
* обеспечение режима секретности;
* организация выезда работников, осведомленных в сведениях,

составляющих государственную тайну, за границу;

* организация и осуществление приема иностранных граждан;
* передача сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей другим организациям (включая международные) и государствам;
* подготовка к работе с носителями сведений, составляющих

государственную тайну, в период мобилизации и в военное время;

* оборудование и эксплуатация режимных помещений и хранилищ носителей сведений, составляющих государственную тайну;

обращение с носителями сведений, составляющих государственную тайну; - защита секретной информации, обрабатываемой с использованием средств вычислительной техники и др.

Обязательным условием осуществления проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и осуществления мер по обеспечению сохранности сведений, составляющих государственную тайну, является соблюдение ограничений, установленных ст. 15 Федерального закона N 294-ФЗ в частности, соблюдение ограничения на распространение информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей государственную тайну.

Органом, уполномоченным на проведение федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны, в соответствии с пп. 12 п. 9 Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

В соответствии с Административным регламентом ФСБ Россииосуществление федерального государственного контроля за обеспечением защиты государственной тайны является государственной функцией, включающей в себя следующие административные процедуры:

* организация плановой проверки;
* организация внеплановой проверки;
* проведение проверки;
* оформление результатов проверки.

В действующем законодательстве о государственной тайне и о прокуратуре не отражена специфика осуществления прокурорского надзора в рассматриваемой сфере, в связи с чем на практике прокуроры руководствуются нормами вышеуказанных актов, регламентирующими общие вопросы прокурорского надзора за исполнением законов.

Следует отметить недостаточность правового регулирования в части осуществления прокурорского надзора за защитой государственной тайны, а также отсутствие механизма принятия мер прокурорского реагирования.

На несовершенство правового регулирования правоотношений, возникающих при осуществлении прокурорского надзора в рассматриваемой области, обращается внимание и в юридической литературе.Вопросы исполнения законодательства о государственной тайне находятся в поле зрения прокуроров при реализации практически всех перечисленных функций, которые на практике тесно взаимосвязаны и, как правило, реализуются совместно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Не в полной мере решен вопрос о порядке допуска к государственной тайне присяжных заседателей. Пункт 24 ст. 328 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации предусматривает, что при наличии в материалах уголовного дела сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну, у присяжных заседателей отбирается подписка о ее неразглашении, а присяжный, отказавшийся дать подписку, заменяется запасным присяжным заседателем. Здесь явно видны черты особого порядка допуска, что должно найти отражение в положениях ст. 21.1 Закона. Не все однозначно и с иными участниками судебного процесса, их представителями, переводчиками.

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 23 ноября 2017 г. указал, что при допуске к государственной тайне должен учитываться статус участников судопроизводства, определяемый помимо отраслевых норм и требованиями Конституции РФ, что наполняет его конституционно-правовым содержанием и не должно приводить к тому, что не имеющие допуска лица ограничиваются в праве на судебную защиту.

Специалисты отмечают, что российское законодательство о государственной тайне не затрагивает специфику допуска Президента Российской Федерации, глав субъектов России и муниципальных образований. Для сравнения - в п. "d" ст. 35 Закона Республики Беларусь "О государственных секретах" аналогичный допуск назван допуском в связи с избранием или назначением на должность. Думается, что вполне уместно использовать этот подход.

Таким образом, следует признать, что число лиц, допускаемых в особом порядке (в силу их специального статуса лишь на основании подписки о неразглашении без прохождения соответствующей процедуры допуска), несколько больше, чем указано в ст. 21.1 Закона Российской Федерации "О государственной тайне".

Закон Российской Федерации "О государственной тайне", устанавливая правовой статус лиц, допущенных к этой тайне, в ст. 10 предусматривает ограничение прав собственности на информацию в связи с ее засекречиванием. Думается, следует уточнить это положение, так как исходя из концептуальных положений информационного и гражданского права возможно говорить только об ограничении прав обладателя сведений, либо собственника носителя информации, либо обладателя права интеллектуальной собственности на информационный результат интеллектуальной деятельности.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1.Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2.Федеральный закон от 27.07.2014 № 79-ФЗ (ред. от 11.12.2018) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

3.Федеральный закон от 27.07.2016 № 149-ФЗ (ред. от 18.03.2019) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3448.

4.Федеральный закон от 02.03.2017 № 25-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 10.

Ст. 1152.

6.Федеральный закон от 26.12.2018 № 294-ФЗ (ред. от 18.03.2019) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" // СЗ РФ. 2018. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

7.Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (ред. от 14.01.2019) "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4775.

8.Словарь юридических терминов: [Электронный ресурс] <https://www.potrebitel-russia.ru/?id=198>

(дата обращения: 29.03.2025).

9.Большой юридический словарь [Электронный ресурс] <https://gufo.me/dict/law> (дата обращения: 29.03.2025).

10. English Vocabulary for Lawyers. Юридическая лексика на английском [Электронный ресурс] <https://enginform.com/article/vocabulary-for-lawyers> (дата обращения: 29.03.2025).