

## **ТЕМА 26. ВНУТРИПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1990-е ГОДЫ**

### **1. Начало современной российской государственности.**

- Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика являлась самой крупной по территории, населению и экономическому потенциалу союзной республикой в составе СССР.
- Начало процессу становления новой российской государственности было положено 12 июня 1990 года принятием Декларации о суверенитете РСФСР.
- 12 июня 1991 года в результате демократических выборов первым Президентом России стал Б. Н. Ельцин.
- После поражения выступления ГКЧП в августе 1991 года все предприятия и организации союзного значения, расположенные на территории РСФСР, включая Государственный банк СССР, были переведены под юрисдикцию России.
- С роспуском в декабре 1991 года Советского Союза Российская Федерация объявила себя правопреемницей СССР и унаследовала союзную собственность, долги и обязательства СССР.

### **2. Этапы внутриполитического развития Российской Федерации в 1990-е годы.**

I этап: осень 1991 г. - осень 1993 г., постперестроечный, ознаменовавшийся началом перехода от советской к либерально-демократической общественной системе (одновременным существованием советских и демократических институтов власти).

II этап: конец 1993 г. - 1999 г., постсоветский, ознаменовавшийся оформлением либерально-демократической общественной системы (разделение властей, парламентаризм, многопартийность).

### **3. Важнейшие события внутриполитической жизни Российской Федерации в 1990-е годы.**

- 1992-1993 гг., политическое противостояние между Верховным Советом и Президентом.
- 1992 г., подписание Федеративного договора.
- 21 сентября - 4 октября 1993 г., политический кризис, приведший к силовому разгону Верховного Совета и ликвидации системы Советов в России.
- 12 декабря 1993 г., принятие на референдуме новой Конституции РФ и первые выборы в Государственную Думу и Совет Федерации РФ.
- 1994 г., подписание договора об общественном согласии между Президентом и политическими партиями и общественными организациями.
- 1994-1996 гг., первая чеченская война.
- 1995 г., выборы во II Государственную Думу.
- 1996 г., выборы Президента РФ, начало второго президентского срока Б. Н. Ельцина.
- 1999 г., начало второй чеченской войны.
- 1999 г., выборы в III Государственную Думу.
- 31. декабря 1999 г., добровольная отставка Б. Н. Ельцина с поста Президента РФ и назначение исполняющим обязанности Президента РФ Председателя Правительства В. В. Путина.

### **4. Высшее руководство России в 1991-1993 годах.**

- Президент (глава государства) - Борис Николаевич Ельцин.
- Вице-президент - Александр Владимирович Руцкой.
- Премьер-министр (глава правительства) - с ноября 1991 года исполняющий обязанности Егор Тимурович Гайдар, с декабря 1992 года - Виктор Степанович Черномырдин.
- Председатель Верховного Совета (глава парламента) - Руслан Имранович Хасбулатов.

### **5. Цели внутренней политики российского руководства.**

- Переход от советской к либерально-демократической общественно-политической системе.
- Строительство правового государства и гражданского общества.
- Сохранение территориальной целостности России.

- Укрепление государственности (центральной власти).

#### **6. Факторы, повлиявшие на проведение внутренней политики.**

-Противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти.

-Широкий спектр политических сил и непримиримость их политических позиций (наличие непримиримой оппозиции).

- Отсутствие правящей партии или политической коалиции, на которую мог бы опереться глава государства.

- Массовое недовольство населения результатами проводимых экономических реформ.

- Сепаратизм национально-региональных элит.

#### **7. Характерные черты внутривнутриполитической жизни страны в 1990-е годы.**

- Развитие парламентаризма, формирование представительных органов власти в ходе демократических выборов.

- Формирование многопартийности.

- Противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти, политические кризисы.

- Ослабление власти федерального центра и возрастание роли регионов.

- Наличие угрозы распада России, ее территориальной целостности.

- Высокая политическая активность граждан, вовлеченность в политику широких народных масс.

- Популярность среди значительной части населения левых политических сил, прежде всего КПРФ.

-Включение в политическую жизнь страны финансово-промышленных групп (олигархов).

- Формирование новой политической элиты. -Протекание политического процесса после 1993 года

в рамках конституционного (правового) поля.

#### **8. Содержание разногласий между Верховным Советом и Президентом по вопросу дальнейшего развития страны.**

##### *Верховный Совет*

1. Россия - республика советского типа.

2. Приоритет полномочий парламента.

3. Сохранение действующей Конституции, с внесением в нее поправок.

4. Постепенное реформирование экономики, социальная направленность реформ.

9. Причины политического кризиса 1993 года.

- Разные представления о государственном устройстве России у сторонников Президента и сторонников Верховного Совета.

- Несогласие Верховного Совета с курсом либеральных экономических преобразований.

- Противостояние коммунистической и либеральной идеологий в условиях становления новой российской государственности.

- Личные амбиции президента Б. Н. Ельцина и руководства Верховного Совета в борьбе за власть.

##### *Президент*

1. Россия - демократическая республика.

2. Приоритет полномочий президента.

3. Принятие новой Конституции.

4. Проведение радикальных экономических преобразований («шоковая терапия»).

#### **10. Политический кризис осени 1993 года.**

- 21 сентября Президент издал Указ №1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», в котором говорилось:

1) О роспуске Съезда народных депутатов и Верховного

2) О проведении в декабре выборов нового органа законодательной власти Федерального Собрания.

3) О проведении в декабре референдума по проекту новой Конституции России.

- *Верховный Совет и собравшийся Съезд народных депутатов*

1) Квалифицировали действия Президента как государственный переворот.  
2) Приняли решение о немедленном прекращении президентских полномочий Б. Н. Ельцина.

3) Возложили обязанности Президента России на вице-президента А. В. Руцкого.

- В ответ здание Верховного Совета - «Белый дом» - было блокировано подразделениями внутренних войск.

- Конституционный суд России квалифицировал действия Президента как не соответствующие Конституции.

- 2-3 октября вооруженные сторонники Верховного Совета прорвали блокаду и предприняли попытку установить контроль над столицей: захватили здание московской мэрии, атаковали здание телецентра в Останкино.

- 4 октября Президент ввел в Москву войска, которые блокировали сторонников Верховного Совета в «Белом доме» и после обстрела здания из танковых пушек принудили его защитников во главе с Р. И. Хасбулатовым и А. В. Руцким сдаться.

- В ходе октябрьских событий по официальным данным погибло около 150 человек.

### **11. Результаты и последствия политического кризиса осени 1993 года.**

- Победа сторонников президента Б. Н. Ельцина и либерально-демократического государственного устройства.

- Ликвидация системы Советов.

- Принятие новой Конституции России.

- Создание нового законодательного органа власти - Федерального Собрания.

- Вступление страны в новый этап своего развития - постсоветский.

### **12. Причины победы сторонников Президента.**

- Использование армии.

- Контроль над средствами массовой информации.

- Поддержка со стороны администрации США.

### **13. Значение принятия Конституции 1993 года.**

Конституция РФ:

- Как основной закон страны соответствовала принципам и нормам международного права.

- Изменила характер государственной власти в России, заменив республику Советов парламентско-президентской республикой.

- Впервые в истории российской государственности утвердила принцип разделения властей.

- Объявила высшей ценностью человека, его права и свободы.

- Закрепила многообразие форм собственности, в том числе и частную собственность.

- Ознаменовала начало нового периода в истории России - постсоветского и обеспечила условия для развития страны в новых исторических реалиях.

### **14. Высшие органы власти РФ по Конституции 1993 года.**

**Законодательная власть.**

- Парламент - Федеральное Собрание, которое состоит нижней палаты - Государственной Думы, и верхней палаты Совета Федерации.

- Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием на четыре года.

- Совет Федерации состоит из 178 членов - по два представителя от каждого субъекта Федерации (главы субъектов и главы законодательных собраний субъектов).

**Исполнительная власть.**

- Глава государства - Президент, всенародно избираемый на четыре года, но не более двух сроков подряд.

- Правительство - Правительство РФ, глава которого назначается Президентом по согласованию с Госдумой.

### **Судебная власть.**

- Представлена районными судами, Верховным судом, Высшим Конституционным Судом и **Высшим Арбитражным Судом.**

- За соблюдением законности от имени государства следит Прокуратура РФ.

### **15. Высшее руководство России в 1993-1999 годах.**

#### *Президент*

- 1991-1996 гг. - Б. Н. Ельцин (первый президентский срок).

- 1996-1999 гг. - Б. Н. Ельцин (второй президентский срок)

#### *Председатель Правительства*

- 1992-1998 гг. - В. С. Черномырдин (отправлен в отставку из-за угрозы надвигающегося экономического кризиса).

- 1998 г. - С. В. Кириенко (отправлен в отставку в связи с дефолтом).

- 1998-1999 гг. - Е. М. Примаков (отправлен в отставку в связи с началом процедуры импичмента Президента).

- 1999 г. - С. В. Степашин (отправлен в отставку в связи с началом второй чеченской войны и поиском Б. Н. Ельциным себе преемника).

- Август 1999 г. - В. В. Путин.

#### *Председатель Совета Федерации*

- 1994-1995 гг. - В. Ф. Шумейко.

- С 1996 г. - Е. С. Строев.

#### *Председатель Государственной Думы*

- 1994-1995 гг. - И. П. Рыбкин.

- 1996-1999 гг. - Г. Н. Селезнев.

### **16. Причины победы Б. Н. Ельцина на президентских выборах 1996 года.**

- Поддержка кандидатуры Б. Н. Ельцина со стороны представителей крупного бизнеса - олигархов.

- Использование новых политтехнологий, создавших имидж Ельцина как защитника демократии и интересов рядовых граждан.

- Ограниченный доступ к средствам массовой информации представителей политической оппозиции.

- Обещания Б. Н. Ельцина улучшить положение в социальной сфере.

- Нежелание значительной части россиян возвращения коммунистических порядков.

### **17. Последствия победы Б. Н. Ельцина на президентских выборах 1996 года.**

- Необратимость демократических преобразований (продолжение развития страны по демократическому пути).

- Сохранение в российском обществе «непримиримой оппозиции».

- Углубление политического кризиса, продолжение противостояния Государственной Думы и Президента.

### **18. «Непримиримая оппозиция».**

- Представлена: 1) Левыми партиями (КПРФ).

2) Национально-патриотическими организациями (Русское Национальное Единство).

3) Депутатами-коммунистами, депутатами-аграриями в Государственной Думе.

4) Руководителями ряда регионов из числа коммунистов - «красный пояс».

- В либеральной прессе представители «непримиримой оппозиции» получили название «красно-коричневые».

### **19. Коммунистическая партия Российской Федерации.**

- Одной из влиятельных политических сил и самой крупной политической партией в России в 1990-е годы была Коммунистическая Партия Российской Федерации.

- КПРФ была восстановлена в феврале 1993 года.

- КПРФ возглавил Г. А. Зюганов.

- Социальной базой коммунистов являлись пенсионеры, наемные работники средней и низкой квалификации, часть интеллигенции.

- На выборах в Государственную Думу коммунисты всегда получали значительное число депутатских мест, председателем II Государственной Думы был коммунист Г. Н. Селезнев.

- На президентских выборах 1996 года лидер коммунистов Геннадий Зюганов вышел во второй тур, став главным соперником Б. Н. Ельцина.

#### **20. Положения политической программы КПРФ.**

- Критика правительственной политики как противоречащей национальным интересам страны и интересам большинства населения.

- Повышение роли государства в экономике (финансирование ВПК, сельского хозяйства, защита отечественного производителя).

- Создание многоукладной экономики.

- Проведение активной социальной политики, поддержка социально незащищенных слоев населения (пенсионеров, многодетных семей), увеличение финансирования образования, здравоохранения, науки.

- Духовное возрождение российского общества на основе национальных духовных ценностей (соборность, православие).

#### **21. Причины популярности КПРФ.**

- Неудовлетворенность части общества экономической политикой правительства.

- Приверженность части общества коммунистическим идеалам, коммунистическому прошлому.

- Соответствие политической программы коммунистов интересам части населения.

#### **22. Причины угрозы дезинтеграции РФ.**

- Следствие процесса распада СССР - «продолжение парада суверенитетов».

- Стремление национально-региональных элит к независимости от федерального центра.

- Ослабление центральной власти в условиях становления новой российской государственности.

- Популизм представителей федерального центра в отношении субъектов с целью заручиться поддержкой местных политических элит - заявление Б. Н. Ельцина - брать регионам столько суверенитета, сколько смогут.

- Нежелание региональных властей нести ответственность за непопулярные реформы, проводимые федеральным центром.

#### **23. Проявления процесса дезинтеграции России.**

- Отказ республик от статуса автономий и объявление себя суверенными республиками.

- Принятие субъектами законов, противоречащих Конституции РФ.

- Заявления субъектов о приоритете местных законов над федеральными законами.

- Создание региональных объединений из субъектов для защиты местных интересов, ущемляемых федеральным центром («Большая Волга», «Сибирское соглашение» и др.).

- Провозглашение Чечней, Татарстаном, Башкортостаном и Якутией курса на выход из состава Российской Федерации.

- Осетино-ингушский конфликт 1992 года.

- Чеченская война 1994-1996 годов.

#### **24. Попытки федерального центра предотвратить распад Российской Федерации.**

- Подписание Федеративного договора (1992 г.).

- Подписание между Российской Федерацией и Татарстаном договора на особых условиях (1994 г.).

- Ввод федеральных войск на территорию Чечни, подписание с руководством Чечни «Хасавюртских соглашений» (1996 г.), отложивших вопрос о статусе Чечни до 2000 года.

- Окончательно проблема территориальной целостности России была снята только в президентство В. В. Путина.

#### **25. Значение Федеративного договора 1992 года.**

- Юридически разграничил полномочия между федеральным центром и субъектами Российской Федерации.

- Изменил содержание федерализма России, превратив в субъекты Федерации края и области и расширив права субъектов.
- Снизил остроту отношений между субъектами и федеральным центром и угрозу распада России.
- Не решил всех проблем во взаимоотношениях федерального центра и субъектов Федерации.

## **26. Причины первой чеченской войны.**

- Непоследовательная политика федерального центра в отношении национальных республик.
- Стремление руководства Чечни к выходу из состава Российской Федерации.
- Стремление руководства России сохранить территориальную целостность РФ.
- Противостояние крупных криминально-мафиозных группировок в сфере нефтедобычи и торговли оружием.
- Вмешательство во внутренние дела России на Северном Кавказе международных сил, заинтересованных в ослаблении и расчленении России.

## **27. Причины добровольной отставки Б. Н. Ельцина с поста Президента РФ.**

- Проблемы со здоровьем, низкая работоспособность.
- Осознание того, что России требуется новый энергичный и работоспособный лидер. ^
- Подбор кандидатуры, способной продолжить в стране демократические преобразования.

## **28. Оценка политической деятельности Б. Н. Ельцина.**

Оценка политической деятельности Б. Н. Ельцина неоднозначна.

- **Положительная оценка** заключается в том, что Б. Н. Ельцин:

- 1) Как первый Президент России внес большой вклад в развитие российской государственности.
- 2) Обеспечил переход от советского тоталитарного режима к либерально-демократическому строю, заложил основы гражданского общества и правового государства.
- 3) Не допустил перерастание идейно-политического раскола в обществе в гражданскую войну.
- 4) Развивал институты демократии: независимые выборы, политические свободы и др.
- 5) Провел тяжелые, но необходимые российскому обществу экономические реформы, заложил основы рыночной экономики.
- 6) Сохранил за Россией статус великой державы.

- **Негативная оценка** заключается в том, что Б. Н. Ельцин:

- 1) Был причастен к ликвидации СССР.
- 2) Силовыми методами разогнал действующий парламент -Верховный Совет.
- 3) Не желая идти на политический компромисс, способствовал сохранению в обществе политической нестабильности, противостоянию законодательной и исполнительной ветвей власти.
- 4) Обладая низкой работоспособностью, устранился от управления государственными делами, допустив во власть олигархов и коррумпированных чиновников.
- 5) Проводя экономические преобразования, привел к массовому обеднению населения, ухудшению положения в социальной сфере.
- 6) Ослабил экономический и оборонный потенциал страны.

## **29. Итоги внутривнутриполитического развития России в 1990-е годы.**

- Завершился переход от советской к либерально-демократической общественно-политической системе.
- Утвердились парламентаризм и многопартийность.
- Формировались институты гражданского общества и правового государства.
- Сохранилась внутривнутриполитическая нестабильность, противостояние законодательной и исполнительной ветвей власти.
- Ослабла центральная власть, сохранялась угроза территориальной целостности России.