УДК 34

**Бронникова О. В. -преподаватель ПЦК правовых дисциплин**

**Канбекова Р.Р. - студентка 1 курса специальности 40.02.01 «Право и организация социального обеспечения» Уфимского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации (Россия, г. Уфа)**

**Теоретические и правовые аспекты деятельности сотрудников комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав**

**Аннотация:** Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних - актуальная проблема, требующая комплексного подхода. Рост преступности среди детей связан с неблагоприятными жизненными обстоятельствами, отсутствием родительской опеки и влиянием окружения. Важно формировать у подростков правильные ценности, создавать условия для реализации их потенциала и обеспечивать позитивную социализацию. Ключевую роль играет комиссия по делам несовершеннолетних. Необходимо изучить ее функции и структуру, правовое регулирование деятельности сотрудников, а также типы правонарушений среди несовершеннолетних. Для эффективной профилактики нужно создавать безопасные пространства для детей, а также альтернативу колониям и закрытым учреждениям для подростков, совершивших правонарушения.

**ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И ЗАЩИТЕ ИХ ПРАВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (сокращенное название – КДНиЗП) — российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и общественных организаций, осуществляющих защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

КДН и ЗП создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации согласно ч.1 ст.11 ФЗ от 24.06.1999 № 120-ФЗ.6

Таким образом, систему КДН и ЗП составляют:

а) правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав – является координационным органом, образованным для обеспечения единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних. Правовое регулирование деятельности органа регламентировано постановлением от 06.05.2006 № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Основными задачами Комиссии являются:

* координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанной с обеспечением исполнения законодательства Российской Федерации в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав;
* выработка согласованных подходов к решению основных вопросов, касающихся приоритетных направлений деятельности, связанной с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защитой их прав;
* организация проведения на федеральном уровне межведомственных мероприятий, направленных на решение проблем, связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также с защитой их прав.

Комиссия образуется в составе председателя, 3 заместителей председателя, членов Комиссии и ответственного секретаря. Состав Комиссии утверждается Правительством Российской Федерации.

Состав Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав утвержден распоряжением Правительства от 06.04.2022 № 766-р.

В состав Правительственной комиссии входят лица, указанные в таблице 1.1.

Таблица 1.1 – Состав Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО | Должность |
| Голикова Т.А. | Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации (председатель Комиссии). |
| Горовой А.В. | Первый заместитель Министра внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комиссии). |
| Кравцов С.C. | Министр просвещения Российской Федерации (заместитель председателя Комиссии). |
| Рожкова Е.А. | Руководитель Секретариата Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. (заместитель председателя Комиссии). |
| Фальковская Л.П. | Директор Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России (ответственный секретарь Комиссии). |
| Члены комиссии: | |
| Алханов А.Д. | Заместитель Министра юстиции Российской Федерации. |
| Байсултанов О.Х. | Заместитель Министра спорта Российской Федерации. |
| Бояринев В.Г. | Заместитель директора Федеральной службы исполнения наказаний и другие. |

б) комиссии, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и осуществляющие деятельность на территории субъектов Российской Федерации (комиссии субъектов Российской Федерации).

Например, к данной категории относится КДН и ЗП при Правительстве Республики Башкортостан. Деятельность органа урегулирована как федеральным, так и региональным законодательством. Одним из основных правовых актов является Положение о КДН и ЗП при Правительстве РБ, утвержденное Постановлением Правительства РБ от 05.06.2008 № 186. В рамках своей деятельности указанный орган:

* анализирует выявленные органами и учреждениями системы профилактики причины и условия безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимает меры по их устранению;
* участвует в разработке и реализации целевых программ, направленных на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактику их безнадзорности и правонарушений;
* разрабатывает и вносит в Правительство Республики Башкортостан предложения по осуществлению мероприятий в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений.

В состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместитель (заместители) председателя, ответственный секретарь и члены Комиссии. Состав Комиссии утверждается Правительством Республики Башкортостан.

Согласно распоряжению Правительства Республики Башкортостан от 29.12.2014 № 634 (с изм. от 24.03.2022) в состав комиссии входят лица, указанные в таблице 1.2 22

Таблица 1.2 – Состав КДН и ЗП при Правительстве Республики Башкортостан

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО | Должность |
| Игтисамова Л.З. | Заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан - министр финансов Республики Башкортостан, председатель Комиссии. |
| Хажин А.В. | Министр образования и науки Республики Башкортостан, заместитель председателя Комиссии. |
| Ганиев И.Ф. | Заведующий отделом по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента здравоохранения и труда Правительства Республики Башкортостан, заместитель председателя Комиссии. |
| Мельникова А.Р. | Заместитель заведующего отделом по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента здравоохранения и труда Правительства Республики Башкортостан, ответственный секретарь комиссии. |
| Члены республиканской комиссии: | |
| Аднагулов Р.К. | Директор государственного казенного Серафимовского специального учебно-воспитательного общеобразовательного учреждения закрытого типа. |
| Газизов М.А. | Заместитель руководителя Агентства по печати и средствам массовой информации Республики Башкортостан. |
| Гайдук Я.А. | Председатель Государственного комитета Республики Башкортостан по молодежной политике и многие другие. |

Членами Комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом Комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

Председателем Комиссии является заместитель Премьер-министра Правительства Республики Башкортостан, курирующий вопросы гуманитарной и (или) социальной сферы.

в) комиссии, созданные органами местного самоуправления и осуществляющие деятельность на территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, – районные (городские), районные комиссии в городах (муниципальные комиссии).

В состав районных (городских), районных в городах комиссий могут входить представители органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, иных органов и учреждений, организаций, а также общественных объединений, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Заседания указанной комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

Решения принимаются простым большинством голосов.

Таким образом, районные (городские), районные в городах комиссии создаются при администрации района или города, где осуществляется их непосредственная деятельность. Например, на территории ГО г. Уфа предполагает деление на 7 районов, в каждом из которых действует КДН и ЗП.

В других городах Республики Башкортостан, меньших по площади и количеству жителей, комиссии, как правило, работают в здании органа местного самоуправления.

Например, на территории МР Туймазинский район Республики Башкортостан осуществляет свою деятельность КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район Республики Башкортостан. Комиссия работает на основании Положения о КДН и ЗП, утвержденном постановлением Администрации МР Туймазинский район РБ от 24.03.2020 № 355. В рамках своей деятельности орган:

* утверждает межведомственные планы (программы, порядки взаимодействия) по наиболее актуальным направлениям в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов;
* утверждает составы межведомственных рабочих групп по изучению деятельности органов и учреждений системы профилактики и порядок их работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении;
* подготавливает совместно с соответствующими органами или учреждениями представляемые в суд материалы по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

В состав комиссии входят председатель комиссии, заместитель председателя комиссии, ответственный секретарь комиссии и члены комиссии. Состав комиссии утверждается главой Администрации муниципального района Туймазинский район РБ.

В качестве председателя комиссии назначается заместитель главы Администрации по социальным вопросам муниципального района Туймазинский район Республики Башкортостан.

Председателем, заместителем председателя, ответственным секретарем и членом комиссии может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года.

Членами комиссии являются руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, а также могут являться представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты соответствующих представительных органов, другие заинтересованные лица.

Согласно постановлению Администрации МР Туймазинский район Республики Башкортостан от 16.05.2019 № 641 в состав комиссии входят лица, указанные в таблице 1.3

Таблица 1.3 – Состав КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район Республики Башкортостан

|  |  |
| --- | --- |
| ФИО | Должность |
| Подоприхин С.А. | Заместитель главы Администрации МР Туймазинский район РБ, председатель КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район РБ. |
| Заварзин В.В. | Заместитель председателя КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район РБ. |
| Халитова З.Р. | Главный специалист отдела по обеспечению деятельности КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район РБ, ответственный секретарь комиссии. |
| Члены комиссии: | |
| Арсланов Х.С. | Подростковый врач-нарколог ГБУЗ РБ «Туймазинская ЦРБ» (по согласованию). |
| Гараева А.Р. | Ведущий инспектор Управления образования Администрации МР Туймазинский район РБ. |
| Иванова Г.А. | Ведущий специалист отдела по обеспечению деятельности КДН и ЗП при Администрации МР Туймазинский район РБ и другие. |

Таким образом, действующая система КДН и ЗП в Российской Федерации имеет достаточно сложную структуру, в которую включены государственные, региональные и муниципальные органов. Более того, на всех уровнях особое внимание отводится обязательному присутствию в составе комиссий лиц, специализирующихся на работе с несовершеннолетними.