УДК 34

Федеральное государственное образовательное бюджетное учреждение  
высшего образования

**«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»  
(Финансовый университет)**

Уфимский Филиал Финуниверситета

(наименование структурного подразделения)

**Бронникова О.В. -преподаватель ПЦК правовых дисциплин**

**«Административно-правовой статус комиссии по делам**

**несовершеннолетних и защите их прав»**

**(наименование)**

**Аннотация:** профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних - актуальная проблема, требующая комплексного подхода. Рост преступности среди детей связан с неблагоприятными жизненными обстоятельствами, отсутствием родительской опеки и влиянием окружения.

Важно формировать у подростков правильные ценности, создавать условия для реализации их потенциала и обеспечивать позитивную социализацию.

Ключевую роль играет комиссия по делам несовершеннолетних. Необходимо изучить ее функции и структуру, правовое регулирование деятельности сотрудников, а также типы правонарушений среди несовершеннолетних.

Для эффективной профилактики нужно создавать безопасные пространства для детей, а также альтернативу колониям и закрытым учреждениям для подростков, совершивших правонарушения.

**Ключевые слова: профилактика , безнадзорность, правонарушение, несовершеннолетние, преступность, дети, правовое регулирование, формирование ценностей, комиссия по делам несовершеннолетних**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОГО СТАТУСА КОМИССИИ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Сегодня в непростых социально–экономических условиях, условиях законодательного несовершенства, правовое положение КДН и ЗП имеет множество недостатков и проблем, которые необходимо устранить для эффективной и качественной работы данного органа. Снижение уровня жизни, ухудшение материального положения, ослабление устоев семьи, практически полное отсутствие ответственности родителей за воспитание и образование детей и многие другие факторы влияют на пополнение в рядах беспризорных и безнадзорных детей. В связи с этим наблюдается рост правонарушений и преступлений со стороны лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

На сегодняшний день Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав создаётся высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации, активно взаимодействуя с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из целей выпускной квалификационной работы были исследованы задачи КДН и ЗП, среди которых выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и других антиобщественных действий, защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Задачей КДН и ЗП является не только работа с беспризорными и несовершеннолетними правонарушителями, но и защита их прав и законных интересов, социально–педагогическая реабилитация лиц, находящихся в социально опасном положении. Сотрудники КДН и ЗП в целях эффективной профилактики правонарушений и преступлений должны своевременно выявлять случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении антиобщественных действий и преступлений. Данные задачи КДН и ЗП, как выяснилось, не решает или решает не в полном объёме. Работая над задачей исследования современного состояния системы профилактики, выделения проблем и недостатков деятельности сотрудников, было выявлено, что не имея серьезного постоянного контакта с подростком, совершившим правонарушение, с его непосредственным окружением, семьей и судебными органами, комиссии не могут рассчитывать на успех своей работы. Причин тому множество, одна из главных — малочисленность КДН и ЗП и их недостаточная внутренняя мотивация. Количества сотрудников хватает только на бумажную работу в кабинетах, вне связи непосредственно с детьми и подростками. Вопрос неквалифицированности штатных сотрудников КДН и ЗП также остаётся нерешённым. Следует обучать учителей и других специалистов, а также оснащать их необходимым оборудованием, с тем чтобы они могли предотвращать и решать эти проблемы. Требования к кадрам системы профилактики должны быть самыми высокими, так как сотрудникам необходимо работать как с родителями несовершеннолетнего, так и с самим несовершеннолетним, что невозможно без знания возрастной психологии отклоняющегося поведения и знаний правовых дисциплин. [[1]](#footnote-1)

Исследуя структуру и аппарат КДН и ЗП можно отследить преемственность данного органа, его полномочия и компетенции. На начальном этапе своего развития в структуру органа КДН и ЗП входили педагоги, юристы, врачи[[2]](#footnote-2). К настоящему моменту КДН и ЗП комплексно осуществляют свою превентивную деятельность на различных уровнях, объединенных в целостную систему[[3]](#footnote-3). В Российской Федерации действует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные комиссии.

Рисунок 2.5 ‒ Структура КДН и ЗП

Для того чтобы предупреждение преступности среди несовершеннолетних было эффективным, необходимы усилия всего общества в целом в целях обеспечения гармоничного развития подростков при уважении к их личности и поощрении ее развития с раннего детства. Согласно руководящим принципам, государственная политика должна ориентироваться на нужды детей. Молодые люди должны играть активную роль в обществе и быть его полноценными участниками и не должны рассматриваться лишь как объекты для подготовки к жизни в обществе или контроля. Необходимо уделять особое внимание всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Сегодня в непростых социально-экономических условиях, условиях законодательного несовершенства, правовое положение КДН и ЗП имеет множество недостатков и проблем, которые необходимо устранить для эффективной и качественной работы данного органа. Снижение уровня жизни, ухудшение материального положения, ослабление устоев семьи, практически полное отсутствие ответственности родителей за воспитание и образование детей и многие другие факторы влияют на пополнение в рядах беспризорных и безнадзорных детей. В связи с этим наблюдается рост правонарушений и преступлений со стороны лиц, не достигших возраста восемнадцати лет.

На сегодняшний день Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав создаётся высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации, активно взаимодействуя с другими субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Исходя из целей дипломной работы были исследованы задачи КДН и ЗП, среди которых выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений и других антиобщественных действий, защита прав и законных интересов несовершеннолетних. Задачей КДН и ЗП является не только работа с беспризорными и несовершеннолетними правонарушителями, но и защита их прав и законных интересов, социально–педагогическая реабилитация лиц, находящихся в социально опасном положении. Сотрудники КДН и ЗП в целях эффективной профилактики правонарушений и преступлений должны своевременно выявлять случаи вовлечения несовершеннолетних в совершении антиобщественных действий и преступлений. Данные задачи КДН и ЗП, как выяснилось, не решает или решает не в полном объёме. Работая над задачей исследования современного состояния системы профилактики, выделения проблем и недостатков деятельности сотрудников, было выявлено, что не имея серьезного постоянного контакта с подростком, совершившим правонарушение, с его непосредственным окружением, семьей и судебными органами, комиссии не могут рассчитывать на успех своей работы. Причин тому множество, одна из главных ‒ малочисленность КДН и ЗП и их недостаточная внутренняя мотивация. Количества сотрудников хватает только на бумажную работу в кабинетах, вне связи непосредственно с детьми и подростками. Вопрос неквалифицированности штатных сотрудников КДН и ЗП также остаётся нерешённым. Следует обучать учителей и других специалистов, а также оснащать их необходимым оборудованием, с тем чтобы они могли предотвращать и решать эти проблемы. Требования к кадрам системы профилактики должны быть самыми высокими, так как сотрудникам необходимо работать как с родителями несовершеннолетнего, так и с самим несовершеннолетним, что невозможно без знания возрастной психологии отклоняющегося поведения и знаний правовых дисциплин.

Исследуя структуру и аппарат КДН и ЗП можно отследить преемственность данного органа, его полномочия и компетенции. На начальном этапе своего развития в структуру органа КДН и ЗП входили педагоги, юристы, врачи. К настоящему моменту КДН и ЗП комплексно осуществляют свою превентивную деятельность на различных уровнях, объединенных в целостную систему. В Российской Федерации действует Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, Комиссии субъектов Российской Федерации, а также территориальные комиссии.

Для того чтобы предупреждение преступности среди несовершеннолетних было эффективным, необходимы усилия всего общества в целом в целях обеспечения гармоничного развития подростков при уважении к их личности и поощрении ее развития с раннего детства. Согласно руководящим принципам, государственная политика должна ориентироваться на нужды детей. Молодые люди должны играть активную роль в обществе и быть его полноценными участниками и не должны рассматриваться лишь как объекты для подготовки к жизни в обществе или контроля. Необходимо уделять особое внимание всеобъемлющей политике и стратегиям, направленным на предотвращение того, чтобы молодые люди злоупотребляли алкоголем, наркотиками и другими веществами.

**Библиографический список**

1. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 года // Рос. газ. 1993. 25 декабря. <URL:https://pravo.gov/ru/> (дата обращения 20.03.2024).

2. Конвенция о правах ребенка одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989 // Ведомости Съезда НД СССР и ВС ССР. 1990. 7 ноября. URL: <https://base.garant.ru/2540422/> (дата обращения 23.04.2024).

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. №25 ст. 156. <URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/> (дата обращения 02.05.2024).

4. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30.11.1994 №51-ФЗ // Рос.газ. 1994. 8 декабря. <URL:https://base.garant.ru/10164071/> (дата обращения 04.05.2024).

5. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 №223-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1996. 27 января. №1 <URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/> (дата обращения 02.05.2024).

6. Кодекс об административный правонарушениях Российской Федерации от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Рос.газ. 2001. 31 декабря. <URL:https://base.garant.ru/121225267/> (дата обращения 01.05.2024).

7. О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Закон Республики Башкортостан от 29 декабря 2007 года №522–з // <URL:https://base.garant.ru/17715935/> (дата обращения 05.05.2024).

8. О системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 23.03.1998 № 151-з // Газета «Республика Башкортостан» №37. 2017. 4 апреля. URL: <https://base.garant.ru/17700268/> (дата обращения 05.05.2024).

9. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании: Закон РФ от 02.07.1992 № 3185-1 // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1992. 20 августа. URL: <https://base.garant.ru/10136860/>. (дата обращения 23.04.2024).

10. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федер.закон Рос. Федерации от 24.06.1999 г. № 120–ФЗ // Рос. газ. 1999. <URL:https://base.garant.ru> (дата обращения 05.05.2024).

11. О полиции: Федеральный закон Рос. Федерации от 7.02.2011 г. N 3-ФЗ //Рос.газ. 2011. 8 февраля. <URL:http://ivo.garant.ru/#/document/12182530/> (дата обращения 05.05.2024).

12. Об опеке и попечительстве: Федер.закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ // Рос. газ. 2008. 30 апреля. URL: <https://base.garant.ru/193182/> (дата обращения 05.05.2024).

13. Об образовании в Российской Федерации: Фед. закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ // Рос.газ. 2012. 31 декабря. URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70291362/> (дата обращения 02.05.2024).

14. О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Постановление Правительства РФ от 6.05.2006 года № 272 // Рос.газ. 2006. 11 мая. <URL:http://ivo.garant.ru/#/document/1355571/> (дата обращения 24.04.2024).

15. Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав Постановление Правительства РФ от 06.12.2017 г. № 1480 // URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70497602/> (дата обращения 25.04.2024).

16. Положение о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Администрации муниципального района Нуримановского район. Утверждено Постановлением главы Администрации МР Нуримановского район Республики Башкортостан от 11.09.2019г. №1463.

17. Васильева Я. В. Административно-юрисдикционные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и их роль в профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних. <URL:https://cyberleninka.ru>. (дата обращения 22.04.2024) С. 35.

18. Никулич А. И. Проблемы нормативно–правового регулирования функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. <URL:https://cyberleninka.ru>. (дата обращения 23.04.2024) С. 37–38.

19. Зуев А. В., Макеева И. А., Индык К. П. Проблемные аспекты защиты прав несовершеннолетних <URL:https://cyberleninka.ru> (дата обращения 23.04.2024) С. 117.

20. Официальный сайт Администрации Муниципального района Нуримановский район – <https://nuriman.bashkortostan.ru> (дата обращения 26.04.2024)

1. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323–ФЗ (последняя редакция) // Электронный ресурс: СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.co№sulta№t.ru/docume№t/co№s\_doc\_LAW\_121895/ (дата обращения 14.02.2024). [↑](#footnote-ref-1)
2. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3–ФЗ (последняя редакция) // Электронный ресурс: СПС КонсультантПлюс. URL: https://www.co№sulta№t.ru/docume№t/co№s\_doc\_LAW\_110165/ (дата обращения 14.02.2023). [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 (ред. от 10.02.2020) «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Электронный ресурс: [↑](#footnote-ref-3)