**«Оценка соответствия объекта защиты – Торговый центр «Авиатор» по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, дом 5, требованиям пожарной безопасности». Профилактический визит –**

**новый подход к профилактике пожаров**

1 октября 2022 года вышло постановление Правительство РФ № 1743 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336», в котором анонсированы изменения проверок органами государственного пожарного надзора.

Согласно этому документу, происходит частичная **отмена плановых проверок,** а вместо них проводят профилактические визиты.

### **Пожарный профилактический визит - э**то визит инспектора государственного пожарного надзора для того, чтобы провести профилактическую беседу о требованиях **пожарной безопасности**, о рекомендуемых способах снижения рисков, о контрольных надзорных мероприятиях.

Органы ГПН пытаются снизить количество контрольных мероприятий и увеличить количество превентивных мер, таких как профилактические визиты, чтобы снизить нагрузку на предприятия и при этом выполнить свои надзорные обязанности.

В данной статье будет рассмотрена организация профилактических и иных видов визитов и их проведение в культурно-развлекательных и торговых центрах.

Профилактический визит - это мероприятие, контролируемое сотрудниками пожарной охраны, также известными как инспекторы ГПН, которое предполагает профилактическую беседу с поднадзорным лицом либо на месте, либо посредством видеоконференции. Цель беседы - обеспечить соблюдение правил пожарной безопасности.

Данный вид посещения является одним из профилактических мероприятий, введенных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Цели инспектора во время профилактического визита изложены в пункте 47 Постановления Правительства № 290. Эти цели включают в себя информирование поднадзорного лица о требованиях к объекту, оценку соответствия критериям риска, рекомендации по снижению риска, предоставление информации о типах проводимых ПЭБ и сбор данных для присвоения категории риска.

Следует отметить, что целью профилактического посещения не является привлечение поднадзорного лица к юридической ответственности или выдача предписания об устранении нарушений пожарной безопасности.

При проведении профилактического визита пожарным инспекторам доступны два метода.

Первый предполагает физическое посещение поднадзорного объекта, а второй - дистанционное взаимодействие посредством аудио или видеосвязи. Важно заранее уточнить у инспектора, является ли дистанционное взаимодействие приемлемым вариантом.

Обычно надзорный орган определяет используемый метод, но поднадзорное лицо может потребовать его изменения.

Начиная с 2023 года, некоторые особенности и категории хозяйствующих субъектов включены в профилактические визиты.

Чтобы далее было понятнее, можно разделить все профилактические посещения на три группы: профилактические посещения, добровольные профилактические посещения, которые начали проводиться только в 2023 году, и профилактические посещения, которые всегда проводятся в общем порядке инспекторами ГПН.

Профилактические посещения предназначены для объектов, относящихся к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также для объектов, предоставляющих такие услуги, как дошкольное и общее образование, детские лагеря, социальные услуги с проживанием.

Периодичность для таких объектов не требуется.

Невозможно заранее предсказать, какой объект будет подвергнут профилактическому посещению. Однако контрольный орган должен проинформировать контролируемое лицо не позднее, чем за пять рабочих дней до посещения. Если подконтрольное лицо не заинтересовано в профилактическом посещении, оно может отказаться от него, сообщив об этом контрольному органу не позднее чем за три рабочих дня до назначенной даты. Посещение не должно длиться дольше одного рабочего дня.

После посещения инспектор подготовит лист профилактической беседы и даст рекомендации по снижению категории риска объекта.

Лист будет подписан владельцем или представителем объекта и направлен контролируемому лицу в течение пяти рабочих дней. Эти процедуры изложены в части 6 статьи 52 248-ФЗ.

Согласно результатам профилактического посещения, контролируемое лицо не может быть привлечено к административной ответственности. По результатам посещения не может быть выдано никаких предписаний об устранении нарушений правил пожарной безопасности, а любые советы, данные поднадзорному лицу в ходе посещения, носят исключительно информационный характер. Это прямо указано в части 8 статьи 52 248-ФЗ.

Таким образом, по результатам профилактического посещения не может быть выдано никаких предписаний.

В 2023 году объекты с высоким и чрезвычайно высоким риском, включенные в планы KНM, могут добровольно запросить профилактический визит пожарных инспекторов. Инициатором такого посещения является владелец объекта или его представитель, а не пожарный инспектор. Подробности такого "добровольного" визита можно найти в пункте 11.3 постановления Правительства РФ № 336.

По словам Рината Еникеева, директора Департамента надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России, у тех, кому предстоит проверка в 2023 году, есть возможность пригласить инспектора в свое здание или сооружение за два месяца до этого для бесплатного посещения, чтобы выявить возможные проблемы.

Важно отметить, что "добровольные" профилактические визиты будут действительны только в течение 2023 года и могут быть продлены на основании их положительного воздействия. Однако важно понимать, что такие посещения не отменяют запланированную инспекцию КНМ.

Инспектор все равно приедет на объект в соответствии с запланированными ККМ. Чтобы запросить профилактический визит, владелец объекта должен обратиться в пожарную службу с письменным заявлением не позднее, чем за 2 месяца до начала плановой КНМ. Заявление должно быть адресовано в Главное управление МЧС России по субъекту или территориальный отдел надзорной деятельности и профилактической работы.

Профилактический визит должен состояться не позднее, чем за месяц до запланированного КНМ.

Срок заполнения листа профилактической беседы не должен превышать одного рабочего дня. Сотрудник пожарной охраны подготовит лист, и он должен быть подписан либо владельцем, либо представителем объекта. В листе будет содержаться вся информация, которая обсуждалась во время профилактического визита, а также рекомендации по минимизации категории риска объекта. Он будет направлен контролируемому лицу в течение пяти рабочих дней после проведения профилактического мероприятия.

В ходе профилактического визита инспектор также обратит внимание на все нарушения, допущенные на объекте, и у контролируемого лица будет достаточно времени для подготовки к плановому КНМ, включая принятие мер по предотвращению нарушений обязательных требований.

Административной ответственности или предписания за это не предусмотрено.

В 2023 году для *некоторых государственных и муниципальных учреждений дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, относящихся к категории высокого и чрезвычайно высокого риска*, будет предусмотрена возможность проведения профилактических посещений вместо плановых КМП. Об этом говорится в пункте 11.4. постановления Правительства РФ № 336. Подробности этих посещений можно найти в программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которая утверждается не позднее 20 декабря и доступна на сайтах Главных управлений МЧС России по субъекту РФ.

Отказ от таких профилактических визитов невозможен.

Максимальная продолжительность профилактического посещения составляет один рабочий день, но она может быть увеличена для проведения инструментальных обследований, осмотров и испытаний до трех рабочих дней.

Результатом посещения является лист профилактической беседы, подготовленный сотрудником пожарной охраны и подписанный владельцем или представителем объекта. В этот лист заносится информация, полученная в ходе посещения, а также рекомендации по снижению категории риска объекта.

В течение пяти рабочих дней после проведения профилактического мероприятия лист направляется поднадзорному лицу. Административная ответственность не наступает, но при нарушении обязательных требований может быть выдано предписание. В случае выявления нарушений с явной угрозой в ходе профилактического посещения копия предписания направляется в контролирующий орган.

В случае если объект надзора представляет прямую угрозу охраняемым законом ценностям или уже причинил вред, инспектор обязан немедленно проинформировать об этом соответствующее должностное лицо контрольного органа. Это приведет к принятию решения о проведении КНМ на основании статьи 52 248-ФЗ.

По сути, если выявленные в ходе профилактического визита нарушения представляют угрозу здоровью и безопасности людей, инспектор пожарного надзора может инициировать проведение внепланового КНМ (по согласованию с прокуратурой), что в конечном итоге может привести к возбуждению дела об административном правонарушении в отношении хозяйствующего субъекта.

Вопрос в том, какие нарушения правил пожарной безопасности могут вызвать явную и непосредственную угрозу причинения вреда. Конкретного определения или перечня таких нарушений нет, но в качестве примеров можно привести отсутствие систем противопожарной защиты, проблемы с путями эвакуации, нарушения, связанные с помещениями повышенной взрывоопасности, а также несоблюдение правил безопасности при проведении огневых и других опасных работ.

Проанализировав действующее законодательство в части касающейся контрольно-надзорных мероприятий, рассмотрим на примере проведения профилактического визита в здании Торговый центр «Авиатор» по адресу: г. Красноярск, ул. Авиаторов, дом 5.

Данный объект был введен в эксплуатацию в 2014 году, первым документом (кроме проектной документации) является Акт проверки по вводу в эксплуатацию от 02.12.2014г. № 1197-ОПН.

5 июля 2023 года государственным инспектором г. Красноярска по пожарному надзору Ивановой Ю.И. был проведен профилактический визит.

В ходе разъяснены требования, предъявляемые к объекту надзора (ссылка на перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного пожарного надзора, соответствие объекта надзора критериям риска. Отнесение к определенной категории риска осуществляется на основании порядка и критериев отнесения объектов защиты к определенной категории риска согласно приложению к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденном постановлением Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».

 Также в ходе профилактического визита контролируемое лицо проинформировано об основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска: пересмотр решений об отнесении объектов надзора к категориям риска осуществляется ежегодно в ходе планирования контрольных (надзорных) мероприятий. Правообладатели объектов надзора могут подать в установленном порядке в орган государственного пожарного надзора (подразделение государственного пожарного надзора) мотивированное заявление об изменении ранее присвоенной используемым ими объектам категории риска.

Кроме того в ходе профилактического визита контролируемое лицо проинформировано о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий.

Даны рекомендации по обеспечению объектов защиты первичными средствами пожаротушения, а так же их содержанию и учету, доведены требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений, порядок проведения противопожарного инструктажа с персоналом. Одновременно разъяснены требования к обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения.

Основываясь на полученных в ходе обучения знаниях, я полагаю что введение с 2023 года понятия профилактический визит позволит повысить степень защищенности объектов за счет информирования собственников объектов требований пожарной безопасности непосредственно сотрудниками ГПН.

В России сложилась практика посещения объектов работниками предприятий различных форм собственности, работающих в сфере пожарной безопасности, но не являющихся сотрудниками ГПН. В погоне за прибылью данные работники проводили «АУДИТ» пожарной безопасности и склоняли собственников объектов к заключению договоров на выполнение работ (услуг) в области пожарной безопасности, зарабатывали денежные средства и растворялись не неся никакой ответственности. Заблаговременное посещение инспектора ГПН в разрезе профилактического визита позволит собственнику качественно подготовиться к плановому надзорному мероприятию и избежать наказаний.