**Автономная некоммерческая организация**

**профессиональная образовательная организация**

**Самарский колледж цифровой экономики и предпринимательства «МИР»**

Научно-исследовательская работа

Временные рамки законов

Выполнил:

Студентка 2 курса

Гвоздева С. А

Самара 2023 г.

**Содержание**

Введение………………………………………………… 3

1.Закон как основной вид источников права РФ……... 4

* 1. Понятие и признаки закона…………………………………………………….. 4
  2. Виды законов…………………………………………………. 8

1. Действие законов и его пределы…………………………………………..….… 15
   1. Действие закона во времени………………………………...……………..… 15
   2. Действие закона в пространстве…………………………………………..... 17
   3. Действие закона по кругу лиц……………………….…19

Заключение…………….………………………………...23

Список использованных источников……………………………………………… 25

**Введение**

Нормативно-правовой акт является основным источником права. Каждый закон имеет свои пределы действия – во времени, в пространстве и по кругу лиц. Он регулирует различные виды общественных отношений.

Актуальность проблемы разобраться как действуют временные границы закона и какие существуют его рамки.

Степень научной разработанности темы. Данная тема хорошо изучена в юридической литературе. По пределам действия нормативно-правовых актов написано достаточно большое количество статей. Данная тема освещена в учебной литературе по теории государства и права – Марченко М.Н. теории государства и права 2021. Многие учёные принесли огромный вклад в данную тему, например такие, как: Алекссев С.С., Игнатов А.А., Тилле А.А., Туманов В.А., Чиркин В. Е.

Объектом исследования стали вопросы действия законов во времени, пространстве и по кругу лиц.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты определяющие правила действия законов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Целью данного проекта является исследование особенностей действия нормативно-правовых актов во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Согласно цели данного проекта были определены следующие задачи:

1. дать общую характеристику закону;
2. рассмотреть правила действия нормативно-правового акта во времени, в пространстве и по кругу лиц.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ и иные законодательные акты.

Структура работы включает введение, две главы, разделенные на параграфы, заключение и список использованных источников.

1. **Закон как основной вид источников права РФ**
   1. **Понятие и признаки закона**

Нормативно-правовые акты делятся на две группы:

1. законы;
2. подзаконные акты.

Они регулируют разные общественные отношения. Конституция Российской Федерации представляет собой основу законодательства, среди нормативно правовых актов и также обладает высшей юридической силой.

Из нормативно-правового акта можно выделить следующие основные признаки:

* вид письменного документа;
* выражает волю государства, сформулированную как общеобразовательное требование;
* обязателен для исполнения;
* содержит нормы права;
* стабилен.

Закон – это нормативно-правовой акт, который владеет высшей юридической силой и принимается в особом порядке высшими представительными органами власти государства или референдумом. Закон принимается, изменяется и дополняется в особом законодательном порядке. Закон содержит в себе правовые нормы и в большинстве случаев выражает волю общества2. Слово закон перешло к нам из Древней Руси, появилось оно вместе с Древнерусским государством. В законе прописывают общие принципы и положения. Принимать законы может только парламент страны (Государственная Дума РФ) или же народ на референдуме. Единственным принятым на референдуме законом была Конституция, остальные были приняты Государственной Думой, или же остались у нас после советских времён. Закон не должен противоречить Конституции РФ.

Примеры законов Российской Федерации:

* + - * 1. Закон РФ от 4 июля 1991 г. N 1541-I "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации";
        2. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. N 2124-I "О средствах массовой информации";
        3. Закон РФ "О недрах" от 21.02.1992 N 2395-1;
        4. Закон РФ от 07.02.1992 N 2300-1 (ред. от 05.12.2022) "О защите прав потребителей";
        5. Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от 29.12.2022) "О средствах массовой информации".

Жинкин С.А писал, что «Закон – это изданный высшим представительным органом в особом порядке нормативно правовой акт, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения». [1]

Подзаконный акт – это наиболее распространённый нормативно-правовой акт, издаваемый на основе и во исполнение законов, который обладает меньшей юридической силой, чем закон. Играет вспомогательную и детализирующую роль.

Примеры подзаконных актов:

* + - * 1. Письмо Департамента налоговой политики Минфина России «О налогообложении НДФЛ сумм вознаграждений в пользу физического лица, полученных таким физическим лицом по гражданско-правовому договору, предметом которого является оказание услуг»;
        2. Постановление Правительства "Об утверждении правил определения перечня организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, и доведения этого перечня до сведения организаций, осуществляющих операции с денежными средствами или иным имуществом, и индивидуальных предпринимателей";
        3. Постановление Правительства «О приостановлении действия пункта 2 Постановления Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240»;
        4. Постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением дела арбитражным судом, гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации»;
        5. Приказ Министерства юстиции РФ «Об утверждении формы отчета (мониторинга) деятельности по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и правовому просвещению населения, порядка заполнения и сроков ее представления».

К подзаконным актам относятся:

* + - * 1. указы Президента, которые не могут противоречить Конституции и федеральным законам.
        2. Постановления и распоряжения правительства, которые не могут противоречить не только Конституции РФ и законам РФ, но и указам Президента. В противном случае Президент имеет право отменить постановление или распоряжение Правительства.
        3. Приказы, инструкции, распоряжения и иные нормативные акты министерств и ведомств. Эти источники права не могут противоречить всем вышеперечисленным нормативно-правовым актам.
        4. Распоряжения и решения местных органов власти являются локальными, то есть действуют только в границах власти этих органов. Разумеется, они не могут противоречить всем вышеперечисленным источникам права.
        5. Подзаконные акты издают органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, а также органы местного самоуправления. [10]

Подзаконные акты разделяют на такие группы, как:

1. федеральные акты;
2. акты субъектов Российской Федерации
3. акты органов местного самоуправления.

Наивысшей юридической силой среди федеральных подзаконных актов обладают указы Президента РФ. Для регулирования вопросов, где требуется согласовать мнения разных министерств, издаётся постановление правительства.

Жинкин С.А. писал, что «Подзаконные нормативные акты – это нормативные акты, принимаемые «во исполнение» законов для конкретизации и детализации их нормативных положений. Упорядочение подзаконного правотворчества и повышение качества издаваемых подзаконных актов остаются актуальными проблемами правовой системы современной России». [1]

* 1. **Виды законов**

Законы подразделяются на конституционные и обыкновенные, или текущие.

Обыкновенные законы различаются по отраслям:

Обыкновенные законы представляют собой акты действующего законодательства, которые посвящены различным сторонам политической, экономической, социальной жизни общества. Они издаются в строгом соответствии с предписаниями Конституции РФ, конкретизируя ее положения и по своей внутренней структуре делятся на:

* + - * 1. кодифицированные законы

Кодификация законов – форма наиболее глубокой, качественной систематизации правовых норм и в то же время – правотворчество. Действующие кодексы являются продуктом кодификации. Это крупные законы, детально регулирующие определенную сферу общественных отношений. Они содержат и нормы общего содержания: принципы, определения, и конкретные правила поведения.

К кодифицированным законам можно отнести гражданский, уголовный, гражданский процессуальный, уголовно-процессуальный кодексы.

* + - * 1. текущие.

Текущими (обыкновенными) это федеральные законы, которые принимаются на основе и во исполнение Конституции и конституционных законов. Они регулируют различные стороны экономической, социальной, политической и культурной жизни страны.

К примерам текущего законодательного акта можно отнести закон о бюджете, который действует только в течение определенного года. Текущие законы могут регулировать какой-либо отдельный вопрос отрасли права. Так, Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» регламентирует довольно специфический вид общественных отношений в сфере административного права.

Высший и основной среди нормативно-правовых актов в Российской Федерации является Конституция. В ней изложены главные правила и принципы, по которым устроено право и государство. Она была принята путём всенародного голосования 12 декабря 1993 года, а вступила в силу 25 декабря.

К конституционным законам относятся в первую очередь сами конституции; затем законы, с помощью которых вносятся изменения и дополнения в тексты конституций, и, наконец, законы, необходимость издания которых предусматривается самой конституцией. Примерами последних могут служить Закон о политических партиях Германии, издание которого предусмотрено п. 3 ст. 21 Основного закона ФРГ 1949 г.; Закон о Правительстве Российской Федерации, принятие которого предусмотрено ч. 2 ст. 114 Конституции 1993 г. («порядок деятельности Правительства Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом»). [7]

Конституционные законы различаются от других нормативно-правовых актов по характеру, форме и порядку принятия.

Законы, принятые по вопросам, предусмотренным Конституцией, называют особой категорией законов – федеральные конституционные законы. Юридическая сила федерального конституционного закона выше, чем у федерального.

Цель данного закона –это защита прав и свобод человека и гражданина.

Следующим видом закона является федеральный закон.

Федеральный закон – нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой по отношению к иным актом. Данный закон принимается Государственной Думой Федерального Собрания РФ большинством голосов от большего числа депутатов. Одобряется федеральный закон Советом Федерации Федерального собрания РФ, а подписывается Президентом Российской Федерации.

Важно помнить, что федеральные законы не могут противоречить конституционным.

Федеральные законы подразделяются на 3 вида: основы законодательства, кодекс и текущие законы.

Кодекс содержит в себе нормы, регулирующие сферы жизни общества. Наиболее важные – Гражданский кодекс РФ, Трудовой кодекс, Налоговый кодекс.

Примеры федеральных законов:

1. Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. N 395-I "О банках и банковской деятельности";
2. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. N 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей";
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
4. Федеральный закон от 30 декабря 2008 г. N 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";
5. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации". [4]

Спасенников Б.А. писал, что Федеральные законы принимаются Государственной думой через голосование – требуется 3/4 голосов от общего числа членов Совета Федерации и 2/3 голосов от общего числа членов Думы. Датой принятия федерального закона является день, когда он был утвержден Государственной Думой Федерального Собрания России в окончательной редакции, а федерального конституционного закона – день его одобрения палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией России. Федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом России». [9]

Самый последний вид законов – закон субъектов.

Закон субъекта России – это акт, появляющийся в результате компромисса, договора между отдельными региональными политическими течениями, гражданами, государственными органами. В законе субъекта отражается консолидированная региональная воля субъектов, способных влиять на региональный законотворческий процесс. [11]

Законы субъектов Российской Федерации издаются их представительными органами и распространяются только на соответствующую территорию. В свою очередь, законы субъектов Федерации могут быть подразделены на уставы (конституции) субъектов Российской Федерации, уставные (конституционные) законы субъектов Российской Федерации и текущие (обычные, обыкновенные) законы субъектов Российской Федерации. [1]

Законом субъекта Российской Федерации:

1. утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации или председателем высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации;
2. в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;
3. утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте Российской Федерации;
4. в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения;
5. утверждаются бюджет территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации и отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда субъекта Российской Федерации;
6. устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе акциями (долями участия, паями) субъекта Российской Федерации в уставных (складочных) капиталах организаций;
7. утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;
8. устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
9. устанавливаются порядок проведения выборов в законодательный орган субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации либо порядок избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации депутатами законодательного органа субъекта Российской Федерации;
10. устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;
11. в пределах полномочий, определенных федеральным законом, осуществляется наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъекта Российской Федерации;
12. регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации. [3]
13. **Действие законов и его пределы**
    1. **Действие закона во времени**

Действие закона – правила, которые определяют приобретение, сохранение и утрату законом юридической силы и распространение на правоотношения в течение временного промежутка, определяемого согласно установленным правилам.

Чтобы определить действие нормативно правового акта во времени, важно определить его начало действия и конец действия.

Закон во времени можно разделить на 3 составляющие: вступление в силу, срок действия и прекращение действия.

Действие закона начинается с момента вступления в силу, а прекращается с момента утраты юридической силы. Вступление нормативно правового акта в силу связывается с датой его принятия или утверждения (указы, приказы, постановления)

Срок вступления в силу нормативно-правовых актов либо определяется самими актами, или же указывается в других, специально изданных актах для введения их в действие.

Закон не имеет обратной силы (сегодняшний закон, не регулирует отношения, которые существовали вчера).

Порядок вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания определяется специальным федеральным законом. В Российской Федерации датой принятия федерального закона считается день принятия его Государственной Думой в окончательной редакции. Датой принятия федерального конституционного закона считается день, когда он одобрен палатами Федерального Собрания в порядке, установленном Конституцией РФ. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу. В субъектах Российской Федерации может быть установлен самостоятельный порядок вступления в силу законов субъектов Российской Федерации. [2]

Действие законов прекращается в таких случаях:

* + - истечения срока, на который был рассчитан акт;
* принятия нового закона, которому противоречат положения ранее изданного акта;
* заключения и вступления в силу в установленном порядке международного договора, нормам которого противоречат положения ранее изданного акта;
* признания акта неконституционным;
* признания акта утратившим силу;
* приостановления действия акта органами, принявшими этот акт, или иным уполномоченным на то органом.

После окончания срока действия нормативно-правового акта он перестаёт иметь юридическую силу. Действие нормативно-правовых актов может быть остановлено или аннулировано, если они не соответствуют Конституции или другим федеральным законам.

Действие нормативно-правовых актов связано с обратной силой закона.

После прекращения действия закона его последствия могут сохраняться, если они были произведены в период действия закона.

**2.2. Действие закона в пространстве**

Нормативно-правовые акты действуют в определенном пространстве, то есть на территории определенной страны или региона, где они были приняты и зарегистрированы в установленном порядке.

Нормативно-правовые акты в пространстве применяются и действуют на всей территории государства, на которую они распространяются. Нормы и правила должны соблюдаться на всей территории страны. Нормативно-правовые акты являются инструментами регулирования правовых отношений в конкретном правовом пространстве и не могут распространяться на другие страны или регионы без согласования международных договоров и соглашений.

Нормативно-правовой акт в пространстве делиться на несколько видов, такие как:

1. принцип территориальности
2. принцип гражданства.

По территориальному критерию все нормативно-правовые акты подразделяются на акты, действие которых распространяется на всю территорию государства (федеральные и конституционные законы Российской Федерации), акты, охватывающие определенную ее часть(на территории субъекта Российской Федерации), и акты, действие которых распространяется за пределы территории страны(ратифицированные Российской Федерацией международные договоры распространяют свое действие как за ее пределами, так и на ее территории). На всю территорию государства распространяются, например, конституционные и обыкновенные законы. «Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации» (ч. 2 ст. 4). [5]

Однако акты, изданные в порядке текущего законодательства, могут действовать и на строго определенной, ограниченной части территории. Об этом заранее оговаривается в самом законе или ином нормативном акте.[8]

Если законы не распространяются на то или иное пространство или лиц, то его называют экстерриториальностью.

Принцип экстерриториальности означает, что в пределах границ любого государства в соответствии с нормами международного права могут находиться участки территории и лица, на которые не распространяется юрисдикция данного государства.

В пространстве законодательные акты в зависимости от своего вида могут действовать следующим образом.

1. Распространяться на всю территорию государства. При этом под государственной территорией понимается часть земного шара, которая находится под суверенитетом данного государства и на которую государство распространяет свою власть
2. Действовать лишь на какой-то точно определенной части государства.
3. Предназначаться для действия за пределами государства, хотя в соответствии с принципами государственного суверенитета общее правило таково, что законы того или иного государства действуют лишь на его территории. Такое действие предусматривает Уголовный кодекс РФ (далее - УК РФ) (ч. 2 ст. 12). 79[7]

Принцип гражданства:

Граждане Российской Федерации обязаны соблюдать законы РФ, в независимости от того, где они находятся. Закон распространяется на всей территории РФ (суша-сухопутная граница, море – внешняя граница территориального моря, судоходные реки и несудоходные реки).

* 1. **Действие закона по кругу лиц**

По кругу лиц нормативные правовые акты могут классифицироваться на распространяющиеся на всех граждан и иностранных граждан, находящихся на территории государства; исключительно на граждан данного государства; в отношении определенной группы граждан (ветераны, пенсионеры, военнослужащие и др.). Например, в России по общему правилу действие нормативных правовых актов распространяется в одинаковой мере на граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства (ч. 3 ст. 62 Конституции РФ), однако есть исключения. Например, иностранные граждане не могут. [2]

Действие закона по кругу лиц

подчиняется общему правилу: он распространяется на территории его действия и являющихся его адресантами.

Нормативно-правовые акты государства распространяются на всех лиц, находящихся на его территории. По общему правилу законы издаются с целью распространения их предписаний на граждан данного государства. Некоторые нормативно-правовые акты направлены на регулирование правового положения строго определённых субъектов.

Действие законодательного акта по кругу лиц подчиняется общему правилу: он распространяется на всех лиц, находящихся на территории его действия и являющихся его адресатами. Однако из этого правила имеются исключения:

иностранные граждане и лица без гражданства не могут быть субъектами ряда правоотношений;

иностранные граждане, наделенные дипломатическим иммунитетом и пользующиеся правом экстерриториальности, не несут уголовной и административной ответственности по российскому законодательству;

некоторые нормативно-правовые акты РФ распространяют свое действие и на тех граждан России, которые находятся за ее пределами.

Круг лиц, на которых распространяет свое действие тот или иной нормативно-правовой акт, может определяться также по признаку пола, возрасту (несовершеннолетние), профессиональной принадлежности (например, военнослужащие), состоянию здоровья (инвалиды, жертвы радиационных катастроф). [7]

Особенности действия нормативно-правовых актов по кругу лиц:

* + 1. Уголовное законодательство Российской Федерации распространяется не только на лиц, находящихся на территории РФ, но и на граждан, находящихся за её пределами.( Гражданин РФ, совершивший неправомерное действие на территории другого государства, и привлечённый в этой стране к уголовной ответственности после отбывания наказания не освобождается от наказания по законодательству РФ);

2. Действие законов по кругу лиц определяется принадлежностью к российскому гражданству;

3. под действие закона не подпадают лица, обладающие различными правовыми иммунитетами.

Когда гражданин Российской Федерации является одновременно гражданином другого государства, т. е. имеет двойное гражданство, он пользуется покровительством не только России, но и «своего» нового государства. Двойное гражданство, а следовательно, двойное покровительство допускается, согласно Конституции Российской Федерации (ч. 1 ст. 62), лишь в одном из двух случаев, а именно: если такая возможность предусматривается федеральным законом или же если это предусмотрено соответствующим международным договором России. Конституция Российской Федерации особо акцентирует внимание на том, что наличие у гражданина России иностранного гражданства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено в федеральном законе или международном договоре (ч. 2 ст. 62). [7]

**Заключение**

Пределы действия законов отражены не только в нормативно-правовых актах Российской Федерации, но и в важнейших международно-правовых актах. Нормативно-правовые акты распространяются на всех лиц, находящихся на территории государства.

Установление этих пределов – границ имеет чрезвычайно важное значение, поскольку с ними связана и ими же обусловлена возможность, а в надлежащих случаях и необходимость применения содержащихся в нормативно-правовых актах общеобязательных норм.

Действие закона, равно как и любого другого нормативного акта, начинается с момента вступления его в силу, а прекращается – с момента утраты им юридической силы. В одних случаях вступление закона (иных нормативно-правовых актов) в силу связывается с датой его принятия или утверждения. В других случаях вступление закона (иных нормативно-правовых актов) в силу соотносится с датой его опубликования.

В заключение отметим, что:

- пределы действия законов определяются конституционными нормами и общепринятыми нормами международного права;

- законы имеют территориальные и субъектные пределы, которые определяются правовым статусом предметов и субъектов права;

- несоблюдение законов может привести к юридическим последствиям, таким как наказание, административная ответственность или гражданско-правовые санкции.

Однако, существуют случаи, когда законы могут быть неадекватными и вызывать протесты, которые могут привести к изменению законодательства.

В целом, законы являются одним из важнейших инструментов обеспечения правопорядка и защиты гражданских свобод и прав, но их действие должно быть ограничено конституционными нормами и уважением человеческих прав.

**Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Жинкин С.А. Теория государства и права: учебное пособие – Издательство: Москва. 2022;

3. Клишаса А.А. Теория государства и права: : учебное пособие – Издательство: Российский университет дружбы народов, Юридический институт 2019;

4. Малько А. В., Непомнящий В.Н., Панченко В.Ю. Теория государства и права: учебное пособие – Издательство: Москва. 2020;

5. Марченко М.Н. Теория государства и права: учебное пособие – Издательство: Проспект; Издательство: Московского университета. 2021;

6. Марченко М.Н., Дерябина Е.М. Правоведение: учебное пособие – Издательство: Проспект. Москва 2018.

7. Спасенников Б.А. Теория государства и права: учебное пособие – РНИМУ имени Н.И. Пирогова; Национальный НИИ общественного здоровья имени Н.А. Семашко, 2020 2020.

8. Студопедия - лекционный материал для студентов [Электронный ресурс] <https://studopedia.su/17_109259_obiknovennie-zakoni.html> ;

9. Ульихин В. С. К вопросу о понятии закона субъекта Российской Федерации: текст научной статьи по специальности "Право": журнал "Вестник Бурятского государственного университета. Философия" 2013