Анализ бюджетного развития города Таганрога за период с 2018 по 2023 год

***Черешнева Виктория Александровна***

*Студент 5 курса*

*Факультет Экономика и права*

*Таганрогский институт имени А. П. Чехова*

*Россия, Ростовская область, Таганрог, Инициативная улица, 48*

*e-mail: vika.chereshneva01@mail.ru*

**Научный руководитель  
*Щербакова Татьяна Александровна***

*Доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры*

*Таганрогский институт имени А. П. Чехова*

*Россия, Ростовская область, Таганрог, Инициативная улица, 48*

*e-mail: t.shcherbakova777@mail.ru*

**ВВЕДЕНИЕ**

Многообразие бюджетных отношений, их роль и специфика появления являются предметом как теоретического, так и практического исследования и играют важную роль на федеральном, субъектном и муниципальном уровнях хозяйствования. Одним из важнейших условий адекватного функционирования местного самоуправления является наличие достаточной экономической и финансовой базы для его осуществления, поэтому так важно совместно с созданием организационно-правовых условий обеспечения деятельности органов местной власти осуществлять работу по формированию и укреплению его финансовой основы, которую, в первую очередь, составляет местный бюджет.

Особое внимание в системе бюджетных отношений уделяется функционированию бюджетного механизма на муниципальном уровне. Главное предназначение местного бюджета заключается в аккумулировании финансовых средств, которые поступают из различных источников, на соответствующей территории с целью использования органами местного самоуправления этих средств в соответствии со своими задачами и функциями [3].

Актуальность исследования бесспорна, так как именно анализ динамики основных статистических показателей бюджетного развития г.Таганрога за период с 2018г. по 2022г. позволяет увидеть уже сложившиеся тенденции, системные проблемы и потенциальные финансовые источники развития города.

Цельюисследования является анализ основных показателей бюджетного развития города Таганрога Ростовской области за период с 2018г. по 2022 г.

Исходя из сформулированной цели, при выполнении работы были поставлены задачи:

* провести анализ динамики показателей доходов и расходов бюджета г.Таганрога за период с 2018г. по 2022г.;
* выявить структуру налоговых доходов бюджета г.Таганрога в 2021г., 2022г.;
* выявить структуру неналоговых доходов бюджета г.Таганрога в 2021г., 2022г.
* выявить структуру доходной и расходной части бюджета г.Таганрога на 2023г.;
* разработать предложения по повышению эффективности функционирования местного бюджета города Таганрога;
* выявить проблемы бюджетного развития муниципальных образований Российской Федерации.

Объектом исследования является город Таганрог.

Предметом исследования является бюджетное развитие города Таганрога.

В качестве основных методов исследования в рамках данной курсовой работы использовались: экономический анализ, сравнение, обобщение.

**АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА ЗА ПЕРИОД С 2018 ПО 2022 ГОД**

На первом этапе исследования выявим динамику показателей доходов и расходов бюджета г. Таганрога (Таблица 1.1).

Из данных, представленных на рисунке 1.1, можно сделать вывод, что развитие показателей доходов и расходов бюджета г.Таганрога имеет положительную динамику. Общий показатель доходов бюджета увеличился с 7 125,5 млн. рублей в 2018г. до 10 409,4 млн. рублей в 2022 г.

Темпы роста доходов бюджета составили: в 2019г. – 105,8%; в 2020 г.– 110%; в 2021г.– 111%; в 2022г.– 113%.

Общий показатель расходов бюджета увеличился с 7 219,9 млн. рублей в 2018г. до 10 681,4 млн. рублей в 2022г.

Темпы роста расходов бюджета: в 2019г– 107,2%; в 2020 г.– 109,1%; в 2021г.– 109,7%, в 2022г.– 114%.

Таблица 1.1 - Динамика показателей доходов и расходов бюджета города Таганрога за период с 2018г. по 2022 г.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели** | **Ед.изм.** | **на 01.01.2019** | **на 01.01.2020** | **на 01.01.2021** | **на 01.01.2022** | **На**  **01.01.2023** |
| 1 | **Доходы бюджета города** | **Млн.руб** | **7 125,5** | **7 540,3** | **8 291,0** | **9 204,8** | **10 409,4** |
| 2 | Темп (%) |  |  | 105,8 | 110 | 111 | 113 |
| 3 | Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) | Млн.руб | 2 223,9 | 2 203,0 | 2 513,4 | 2 789,7 | 2 784,8 |
| 4 | Темп (%) |  |  | 99 | 114 | 111 | 99 |
| 5 | Безвозмездные перечисления | Млн. руб | 4901,6 | 5 337,3 | 5777,6 | 6 415,1 | 7 524,6 |
| 6 | Темп (%) |  |  | 108,9 | 108,2 | 111,03 | 117 |
| 7 | **Расходы** | **Млн. руб** | **7 219,9** | **7 763,4** | **8473,8** | **9 292,3** | **10 681,4** |
| 8 | Темп (%) |  |  | 107,2 | 109,1 | 109,7 | 114 |
|  | Размер  ( +профицита бюджета);  (-дефицита бюджета) | Млн. руб | -94,4 | -223,1 | -182,8 | -193,5 | -127,1 |

Рисунок 1.1 - Динамика показателей доходов и расходов бюджета г.Таганрога за период с 2018г. по 2022г. (млн. рублей)

Из данных, представленных на рисунке 1.2, можно сделать вывод, что в рассматриваемом периоде бюджеты дефицитные. Наибольший объем дефицита бюджета зафиксирован в 2019 (223,1 млн. рублей году). В 2020г. развитие муниципальной экономики происходило в условиях кризиса вызванного короновирусной инфекцией COVID-19, но объемы доходов и расходов бюджета в 2020г. росли, при этом дефицит бюджета составил (182,8 млн. рублей). К причинам бюджетного дефицита относят: кризисные явления в экономике; чрезвычайные обстоятельства (войны, террористические акты, стихийные бедствия), поэтому исходя из последнего, можно предположить об увеличении бюджетного дефицита.

Рисунок 1.2 - Динамика показателей дефицита бюджета г.Таганрога за период с 2018г. по 2022г. (млн. рублей)

Из данных, представленных на рисунке 1.2, следует отметить не высокую долю собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общем объеме доходов муниципального бюджета г. Таганрога: в 2018г.– 31,2%; в 2019г.– 29,2%; в 2020г.– 30,3%; в 2021г.– 30,3%, в 2022г.– 27%.

Рисунок 1.3 - Анализ показателей собственных доходов бюджета г.Таганрога и безвозмездных перечислений за период с 2018г. по 2022г. (млн. рублей)

Рассмотрим объем и структуру собственных доходов и безвозмездных перечислений в 2021г. и 2022г.

Налоговые и неналоговые доходы г.Таганрога: в 2021 г. составили 2 513,4 млн. рублей (30,3 % от общей суммы доходов); в 2022г.– 2 789,7 млн. рублей (27% от общей суммы доходов).

Из данных, представленных на рисунке 1.4, можно сделать вывод, что налоговые доходы г.Таганрога в 2021г. составили 2 435,7 млн. рублей (30,3 % от общей суммы доходов).

Из данных, представленных на рисунке 1.5, можно сделать вывод, что в 2022г.– 2 516, 3 млн. рублей (31,4% от общей суммы доходов).

Рисунок 1.4 - Структура налоговых доходов бюджета г.Таганрога в 2021 году

Рисунок 1.5 - Структура налоговых доходов бюджета в г.Таганроге в 2022 году

Структура налоговых доходов: налог на доходы физических лиц (в 2021г. – 1 251,0 млн. рублей (51%); в 2022г. – 1 313,7 млн. рублей (53%), налог на имущество (в 2021г. – 848,1 млн. рублей (35%); в 2022г. – 858,3 млн. рублей (37%), налог на совокупный доход (в 2021г. – 252,3 млн. рублей (11%); в 2022г. – 257,3 млн. рублей (13%), прочие (в 2021г. – 84,3 млн. рублей (3%); в 2022г. - 87,5 млн. рублей (4%).

Из данных, представленных на рисунке 1.6, можно сделать вывод, что неналоговые доходы в 2021г. составили 354,0 млн. рублей.

Из данных, представленных на рисунке 1.7, можно сделать вывод, что неналоговые доходы в 2022г. составили 290,7 млн. рублей.

Рисунок 1.6 - Структура неналоговых доходов бюджета г.Таганрога в 2021 году

Рисунок 1.7 - Структура неналоговых доходов бюджета г.Таганрога в 2022 году

Структура неналоговых доходов: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (в 2021г. – 225,8 млн. рублей (65%); в 2022г. – 202,5 млн. рублей (70%), доходы от продажи земельных участков (в 2021г. – 31,6 млн. рублей (9%); в 2022г. – 27,7 млн. рублей (11%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (в 2021г. –30,9 млн. рублей (8%); в 2022г. – 22,7 млн. рублей (5%), прочие (в 2021г. – 25,9 млн. рублей (7%) в 2022г. – 18,8 млн. рублей (6%).

Итак, основным источником налоговых доходов в 2021г., 2022г. являлись налоги на доходы физических лиц и на имущество, основным источником неналоговых доходов являлись доходы от сдачи в аренду имущества, продажи земельных участков.

Безвозмездные поступления:в 2021г. составили 6 415,1 млн. рублей (69,7 % от общей суммы поступлений); в 2022г. – 7 524,6 млн. рублей (69,7%).

Из данных, представленных на рисунке 1.8, можно сделать вывод, что расходная часть бюджета г.Таганрога в 2021г. составила 9 292,3 млн. рублей.

Из данных, представленных на рисунке 1.9, можно сделать вывод, что расходная часть бюджета г.Таганрога в 2022г. составила 10 681, 4 млн. рублей.

В том числе:

– образование (в 2021г. – 3 167,1 млн. рублей, в 2022г. – 3293,7 млн. рублей;

– социальная политика (в 2021г. – 2 428,1 млн. рублей, в 2022г. – 2686,0 млн. рублей;

– национальная экономика (в 2021г. – 1 004,2 млн. рублей, в 2022г. – 2404,1 млн. рублей;

– ЖКХ (в 2021г. – 954,2 млн. рублей, в 2022г. –758,4 млн. рублей);

– здравоохранение (в 2021г. – 578,0 млн. рублей, в 2022г. – 367,1 млн. рублей);

– общегосударственные вопросы (в 2021г. – 509,6 млн. рублей, в 2022г. – 564,6 млн. рублей);

– культура и кинематография (в 2021г. – 340,2 млн. рублей, в 2022г. – 402,2 млн. рублей;);

– другие расходы (в 2021г. – 112,1 млн. рублей, в 2022г. – 115,4 млн. рублей).

Муниципальный бюджет по отраслевой структуре расходов демонстрирует выраженную социальную направленность, доля расходов социального характера в 2021г. составила 70%, в 2022г. – 66,1%.

Рисунок 1.8 - Структура расходной части бюджета г.Таганрога в 2021 году

Рисунок 1.9 - Структура расходной части бюджета г.Таганрога в 2022 году

Расходы на образование в 2022 году составят 3293,7 млн рублей — в основном это расходы на функционирование 92 муниципальных образовательных учреждений. По линии социальной защиты населения в бюджете 2022 года запланировано 2404,1 млн рублей. В сфере здравоохранения на оснащение медицинским оборудованием взрослых городских поликлиник из бюджета выделяется 367,1 млн рублей. Из 402,2 млн рублей по разделу «Культура» почти 80% предназначено на обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры. На реализацию жилищной политики и ЖКХ предусматривается 758,4 млн рублей.

Таким образом, анализируя доходную и расходную части бюджета г.Таганрога можно согласиться со следующим утверждением «финансовая несостоятельность муниципалитетов заложена в самой системе налогообложения». Закрепленные за местными бюджетами налоги по своей значимости ничтожны», поэтому решение актуальных вопросов финансирования жизнедеятельности города, комплексного развития Таганрога и внедрения в городскую среду новых технологий зависит как от безвозмездных перечислений вышестоящих бюджетов, так и от финансирования объектов города в рамках федеральных и региональных программ. Изменение мирового экономического порядка в 2023 году, очевидно, требует новых подходов к разработке региональных экономических систем, к разработке и исполнению бюджетов.

Выводы и предложения по улучшению качества формирования и исполнения бюджета города Таганрога

Формирование местных бюджетов является одновременно условием и результатом социально-экономического развития муниципальных образований. В управлении экономикой страны местные бюджеты играют важную роль и выступают инструментом воздействия на темпы и пропорции общественного развития и повышения благосостояния граждан, поэтому одной из актуальных проблем, на сегодняшний день, является создание эффективного механизма их формирования, от решения которой зависит стабильность развития экономики регионов и страны в целом [3].

Приоритетным направлением повышения эффективности бюджетных расходов в 2018 – 2022 г. будет выступать развитие института государственных (муниципальных) программ на проектных принципах управления. С учетом интеграции предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 национальных проектов (программ) государственные программы должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и процессной деятельности государственных органов, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов [15].

Одним из условий достижения стратегических целей развития города Таганрога является повышение эффективности управления муниципальным бюджетом, долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы. Структура бюджетных расходов не является оптимальной, эффективность осуществляемых бюджетных расходов низка, получаемый социально-экономический эффект несоразмерен объему израсходованных на те или иные цели средств.

В целях повышения доверия общества к выполнению органами местного самоуправления принятых обязательств необходимо обеспечить прозрачность управления общественными финансами и контроль за соблюдением получателями бюджетных средств требований бюджетного законодательства.

Повышение эффективности исполнению бюджета предлагается реализовать по следующим направлениям:

а) Повышение качества подготовки проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период;

б) Увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета города;

в) Совершенствование процесса организации исполнения бюджета города и формирования бюджетной отчетности об исполнении бюджета города;

г) Обеспечение контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства получателями средств бюджета города, одной из приоритетных задач должно стать совершенствование методологии проведения проверок и повышение их качества;

д) Повышение качества и доступности информации о бюджетной системе города [5].

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г. Таганрога, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом. Повышение финансовой прозрачности и подотчетности органов местного самоуправления необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что позволит обеспечить: повышение финансовой грамотности населения; доступность для населения информации о бюджетном процессе в муниципальном районе; открытость информации о деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений [8].

Таким образом, для обеспечения устойчивости и сбалансированности местного бюджета необходимо исходить из следующих принципов: повышение надежности экономических прогнозов; использование консервативных сценариев при прогнозировании доходов местного бюджета; повышение эффективности администрирования неналоговых доходов местного бюджета; сохранение объема муниципального долга на безопасном уровне.

АНАЛИЗ БЮДЖЕТНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ТАГАНРОГА В 2023 ГОДУ

В 2022 году экономическая политика Администрации города Таганрога была направлена на создание системы стратегического планирования и исполнения на территории города Таганрога национальных проектов, создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и развития туризма, содействие развитию промышленного комплекса, малого и среднего предпринимательства и инновационной деятельности, реализацию государственной политики в сфере социально-трудовых отношений.

Проведен мониторинг исполнения документов стратегического планирования по итогам 2022 года, в том числе стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Таганрог» на период до 2030 года, муниципальных программ города Таганрога, прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период. Разработан и утвержден постановлением Администрации города Таганрога от 15.10.2022 № 1726 прогноз социально-экономического развития города Таганрога на 2023-2025 годы.

Организовано исполнение на территории г.Таганрога мероприятий региональных проектов Ростовской области. В соответствии с постановлением Администрации города Таганрога от 28.11.2022 № 2122 «О порядке исполнения на территории города региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов» осуществлялся мониторинг исполнения мероприятий 11 муниципальных проектов, в том числе: определение ключевых рисков (еженедельно); исполнение бюджета, достижение контрольных точек и мероприятий (ежемесячно); исполнение целевых показателей (ежеквартально).

На специальном заседании Городской Думы в Таганроге 23.12.2022г. утвердили бюджет на 2023–2025 года (Таблица 2.1) .

Таблица 2.1 - Основные характеристики бюджета г.Таганрога на 2023-2025 гг.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Показатели** | **Ед.изм.** | **Проект на 2023** | **Проект на 2024** | **Проект на 2025** |
| 1 | **Доходы бюджета города** | **Млн.руб** | **9 011,0** | **9 487,2** | **8 628,9** |
| 2 | Темп (%) |  |  | 105,2 | 90,9 |
| 3 | Собственные доходы (налоговые и неналоговые доходы) | Млн.руб | 3320,1 | 3 568,3 | 3 901,5 |
| 4 | Темп (%) |  |  | 107 | 109 |
| 5 | Безвозмездные перечисления | Млн. руб | 5 690,9 | 5 918,9 | 4 727,4 |
| 6 | Темп (%) |  |  | 103,9 | 79,8 |
| 7 | **Расходы** | **Млн. руб** | **9011,0** | **9 487,2** | **8 552,2** |
| 8 | Темп (%) |  |  | 105,2 | 90,1 |
| 9 | Размер  ( +профицита бюджета);  (-дефицита бюджета) | Млн. руб | **0,0** | **0,0** | -**76,7** |

Исходя из данных таблицы 2.1 доходы г. Таганрога на 2023г. составят 9011,0миллионов рублей, такую же сумму составят и расходы, поэтому впервые за последние несколько лет бюджет города будет бездефицитным, сбалансированным по доходам и расходам на момент принятия.

Рассмотрим структуру налоговых и неналоговых доходов бюджета г.Таганрога (Рис.2.1), а также расходную часть бюджета г.Таганрога на 2023г. (Рис.2.2).

Основной приоритет бюджетной политики - продолжение реализации социально значимых программ для безусловного выполнения обязательств перед гражданами, обеспечения социальной стабильности и достижения национальных целей развития.

Рисунок 2.1 - Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета г.Таганрога на 2023г.

Налоговые и неналоговые доходы: в 2023 г. составили 3320,1 млн. рублей (31,1 % от общей суммы доходов).

Структура налоговых доходов: налог на доходы физических лиц (в 2023г. – 1693,7 млн. рублей (16,1%), налог на имущество физ.лиц (в 2023г. – 121,2 млн. рублей (9,5%),налог на совокупный доход (в 2023г. – 314,6 млн. рублей (9,5%), прочие (в 2023г. – 56,6 млн. рублей (1,7%), транспортный налог (в 2023г. – 256,3 млн.рублей (7,7%), акцизы (в 2023г. – 29,9 млн.рублей (0,9%),земельный налог (в 2023г. – 534,5 млн.рублей (16,1%). Основным источником налоговых доходов в 2023г. являлись налоги на доходы физических лиц и земельный налог.

Неналоговые доходы: в 2023г. составили 313,3 млн. рублей (Рис.2.2).

Рисунок 2.2 - Структура расходов бюджета бюджета г.Таганрога на 2023г.

Исходя из проведённого анализа, расходная часть бюджета г.Таганрога в 2023г. составила 9 011,0 млн. рублей (Рис.2.2). Исходя из данных диаграммы мы видим, что муниципальный бюджет по отраслевой структуре расходов демонстрирует выраженную социальную направленность, доля расходов социального характера в 2023г. составила 77% (социальная политика – 33%, образование – 44%).

Рассмотрим основные приотритетные направления бюджетного развития г. Таганрога на 2023г. (Рис.2.3).

Рисунок 2.3 - Основные приоритетные направления бюджетного развития г. Таганрога на 2023 г.

Основными приоритетными направлениями остаются социальная поддержка граждан и семей с детьми, развитие города как туристического центра, налоговые льготы для создания благоприятного инвестиционного климата и стимулирования активности предпринимателей, эффективность и приоритетность бюджетных расходов, развитие коммунальное и транспортной инфраструктуры, создание комфортной и безопасной среды.

Современные проблемы бюджетного развития муниципальных образований

Вопросы функционирования и совершенствования местных бюджетов на сегодняшний день являются одной из важнейших задач нашего государства. Именно местные бюджеты обеспечивают демократический характер всей системы институтов власти, так как являются первичным уровнем публичной власти и максимально приближенны к населению. Сбои и проблемы, возникающие на этом уровне бюджетной системы, оказывают негативное воздействие на состояние общества в целом [5].

Известно, что сегодня состояние местных бюджетов в России характеризуется наличием множества острых проблем. Решение этих проблем требует проведения специального всестороннего анализа с целью выработки комплекса эффективных и адекватных мер для их практического разрешения.

Наиболее острыми проблемами местных бюджетов можно назвать следующие:

1. Отсутствие заинтересованности в формировании достаточной доходной базы;
2. Наличие дефицита местных бюджетов;  
   отсутствие заинтересованности местных органов власти в развитии возможностей сельских территорий;
3. Несоответствие финансовых и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных органов власти, объемам полномочий, возлагаемых на нижестоящий уровень бюджета [3].

Целый ряд существенных и нерешенных проблем у местных бюджетов порождены отсутствием заинтересованности у представителей органов местного самоуправления в формировании дополнительных источников доходов, так как основные доходы зачисляются не в местные бюджеты, а в вышестоящие уровни бюджетной системы. Доходы местных бюджетов должны создавать прочную финансово-экономическую базу, которая в основной своей части состоит из доходов местных бюджетов. Однако за местными бюджетами закреплены самые неэффективные и трудно собираемые налоги, поэтому органы местного самоуправления сталкиваются с такой проблемой как дефицит местных бюджетов.

Важнейшим блоком для формирования доходной части местных бюджетов являются неналоговые доходы. Дополнительно в целях увеличения доходной части местных бюджетов необходимо разработать комплекс мер по поступлению неналоговых доходов, так как муниципальные образования имеют реальные возможности по мобилизации неналоговых доходов. Внедрение этих предложений и мероприятий по их улучшению позволит значительно улучшить формирование доходной базы местных бюджетов.

Решая вопросы децентрализации налоговых поступлений, следует придерживаться некоторых принципов, а именно: закрепление за местными бюджетами таких налогов, на развитие доходной базы которых муниципальные образования способны оказывать влияние; обеспечение соответствия между объемами доходных источников и размерами расходных обязательств; сохранение в своей основе существующей налоговой и бюджетной системы [8].

Согласно ранее действовавшему законодательству определенная доля поступлений от налога на прибыль организаций зачислялась в местные бюджеты, что повышало заинтересованность местных органов в развитии налогооблагаемой базы и позволяло увеличивать доходы от его взимания. Сегодня же данный налог распределяется между федеральным и региональным бюджетами. Однако в целях повышения заинтересованности местных органов власти в развитии бизнеса на соответствующей территории, необходимо закрепить определенную долю данного налога за местными бюджетами. В перспективе можно также проработать вопрос о введении местного налога на прибыль организаций, ставка по которой может составлять до 5% [9].

Следует обратить внимание также на вопросы, связанные с формированием земельного налога. Дело в том, что значительная часть земель уходит от налогообложения в силу применения налоговых льгот и изъятия их из объекта налогообложения. Значительное количество земель освобождено от налогообложения в результате принятых решений на федеральном уровне. Так, часть земель, предназначенных для нужд обороны и безопасности, таможенных нужд, не учитываются как объект налогообложения.

Существует также необходимость в реформировании налогообложения имущества физических лиц, что позволит повысить эффективность и потенциал имущественных налогов в целом и станет резервом увеличения доходных источников муниципальных образований. Данный налог может стать стабильным источником формирования доходной базы местных бюджетов и обеспечить реализацию доходного потенциала недвижимости лишь при условии заинтересованности соответствующих органов [4].

За органами муниципального образования закреплены полномочия по формированию, утверждению, исполнению и контролю за исполнением местных бюджетов. В то же время органы местного самоуправления не обладают достаточным объемом финансовых ресурсов, которыми они могли бы свободно распоряжаться для выполнения своих функций и задач. Объем финансовых ресурсов, закрепленных за органами местного самоуправления, не соизмерим с объемом их обязанностей, установленными Конституцией РФ и законодательством. Отсутствие четкой регламентации бюджетных взаимоотношений при создании одного муниципального образования в границах другого, а также отсутствие нижнего предела численности населения муниципального образования привели к тому, что многие мелкие населенные пункты или даже их части (в которых, как правило, присутствует один крупный налогоплательщик) получили возможность сформировать муниципальное образование и получить бюджетную автономию – без всякого учета степени реальной заинтересованности населения в такой форме реализации его права на местное самоуправление.

Также требуют решения вопросы рассеивания ресурсов бюджета между многочисленными недееспособными муниципальными образованиями.

Несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления находящимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам является одной из острых вопросов, тормозящих динамичное развитие этих территориальных образований. Также не обеспечивается реализация установленной Конституцией система гарантий местного самоуправления, основными среди которых являются судебная защита органов местного самоуправления, обязательность всех решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления, запрет на ограничение прав местного самоуправления.

Таким образом, перечисленные проблемы свидетельствуют о наличии глубокого системного кризиса в организации и осуществлении деятельности органов местного самоуправления в РФ. Основным условием решения обозначенных задач является обеспечение устойчивого экономического роста местных бюджетов. Важным фактором достижения социально-экономического развития местного самоуправления является формирование собственной финансовой базы, что позволит обеспечить самостоятельность местных бюджетов и создать фундамент для развития всей бюджетной системы страны.

# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В соответствии с проведённым исследованием были сделаны следующие выводы:

Что касается решения первой задачи, то развитие показателей доходов и расходов бюджета г.Таганрога за период с 2018г. по 2022г. имеет положительную динамику. Общий показатель доходов бюджета увеличился с 7 125,5 млн. рублей в 2018г. до 10 409,4 млн. рублей в 2022 г. Темпы роста доходов бюджета составили: в 2019г. – 105,8%; в 2020 г.– 110%; в 2021г.– 111%; в 2022г.– 113%. Общий показатель расходов бюджета увеличился с 7 219,9 млн. рублей в 2018г. до 10 681,4 млн. рублей в 2022г. Темпы роста расходов бюджета: в 2019г– 107,2%; в 2020 г.– 109,1%; в 2021г.– 109,7%, в 2022г.– 114%. В рассматриваемом периоде бюджеты дефицитные. Наибольший объем дефицита бюджета зафиксирован в 2019 (223,1 млн. рублей году), а также следует отметить не высокую долю собственных доходов (налоговых и неналоговых) в общем объеме доходов муниципального бюджета г. Таганрога: в 2018г.– 31,2%; в 2019г.– 29,2%; в 2020г.– 30,3%; в 2021г.– 30,3%, в 2022г.– 27%.

Исходя из решения второй задачи, можно сделать вывод, что налоговые доходы г.Таганрога в 2021г. составили 2 435,7 млн. рублей (30,3 % от общей суммы доходов), в 2022г.– 2 516, 3 млн. рублей (31,4% от общей суммы доходов). Структура налоговых доходов: налог на доходы физических лиц (в 2021г. – 1 251,0 млн. рублей (51%); в 2022г. – 1 313,7 млн. рублей (53%), налог на имущество (в 2021г. – 848,1 млн. рублей (35%); в 2022г. – 858,3 млн. рублей (37%), налог на совокупный доход (в 2021г. – 252,3 млн. рублей (11%); в 2022г. – 257,3 млн. рублей (13%), прочие (в 2021г. – 84,3 млн. рублей (3%); в 2022г. - 87,5 млн. рублей (4%). Итак, основным источником налоговых доходов в 2021г., 2022г. являлись налоги на доходы физических лиц и на имущество.

В рамках решения третьей задачи важно отметить, что неналоговые доходы в 2021г. составили 354,0 млн. рублей, в 2022г – 290,7 млн. рублей. Структура неналоговых доходов: доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности (в 2021г. – 225,8 млн. рублей (65%); в 2022г. – 202,5 млн. рублей (70%), доходы от продажи земельных участков (в 2021г. – 31,6 млн. рублей (9%); в 2022г. – 27,7 млн. рублей (11%), штрафы, санкции, возмещение ущерба (в 2021г. –30,9 млн. рублей (8%); в 2022г. – 22,7 млн. рублей (5%), прочие (в 2021г. – 25,9 млн. рублей (7%) в 2022г. – 18,8 млн. рублей (6%). Итак, основным источником неналоговых доходов в 2021г., 2022г. являлись доходы от сдачи в аренду имущества, продажи земельных участков.

По итогам решения четвертой задачи, доходы г. Таганрога на 2023г. составят 9011,0миллионов рублей, такую же сумму составят и расходы, поэтому впервые за последние несколько лет бюджет города будет бездефицитным, сбалансированным по доходам и расходам на момент принятия. В структуре доходов бюджета за 2023г. преобладают безвозмездные поступления - 103,9%. Налоговые и неналоговые доходы: в 2023 г. составили 3320,1 млн. рублей (31,1 % от общей суммы доходов). Налоговые доходы складываются в основном за счет земельного налога - 52,8%, налога на имущество физических лиц -16,0%. Неналоговые доходы: в 2023г. составили 313,3 млн. рублей. Расходная часть бюджета г.Таганрога в 2023г. составила 9 011,0 млн. рублей. Наибольший удельный вес в структуре расходов за анализируемый период занимают такие статьи расходов, как расходы по образованию (44%) и социальной политики (33%),а минимальные расходы осуществляются в национальную безопасность (1%), поэтому муниципальный бюджет по отраслевой структуре расходов демонстрирует выраженную социальную направленность, доля расходов социального характера в 2023г. составила 77% (социальная политика – 33%, образование – 44%).

Исходя из решения пятой задачи, можно сделать вывод, что для роста экономического потенциала г. Таганрога требуется совершенствовать фискальную политику, а также оптимизировать расходную часть бюджета и сократить объем безвозмездных поступлений. В качестве рекомендаций по совершенствованию бюджетного процесса г. Таганрога были предложены следующие мероприятия: создание и поддержание системы стимулирования органов власти г. Таганрога в вопросах социально-экономического развития. При этой системе уровень финансовой поддержки исследуемого муниципалитета и выделяемых средств будут напрямую зависеть от эффективности работы и результатов реализации и использования выделенных средств.

По итогам решения шестой задачи, наиболее острыми проблемами местных бюджетов можно назвать следующие: отсутствие заинтересованности в формировании достаточной доходной базы; наличие дефицита местных бюджетов; отсутствие заинтересованности местных органов власти в развитии возможностей сельских территорий;  несоответствие финансовых и других ресурсов, находящихся в распоряжении местных органов власти, объемам полномочий, возлагаемых на нижестоящий уровень бюджета. Основным условием решения обозначенных проблем является обеспечение устойчивого экономического роста местных бюджетов; повышение бюджетной устойчивости и сбалансированности; перераспределение полномочий между уровнями государственной власти и местного самоуправления; совершенствование системы планирования местных бюджетов; совершенствование порядка мониторинга местных бюджетов в целях оценки влияния законодательных инициатив, состояния муниципальных финансов, оценки межбюджетных отношений.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И ИСТОЧНИКОВ

1. Экономика – Официальный портал Администрации города Таганрога. URL:https://tagancity.ru/page/sdielano-v-taghanroghie. (дата обращения: 11.05.2023).
2. Подгайная О.С. Повышение эффективности бюджетных расходов на реализацию муниципальных программ: новые вызовы и перспективы // Вестник Сургутского государственного университета. 2017. № 2. С. 92—98.
3. Коротина Н.Ю.Методика анализа финансового состояния бюджетов муниципальных образований // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. №20. С.36—47.
4. Лытнева Н.А., Датий И.С. Методика анализа направлений оптимизации расходов муниципального образования // Фундаментальные исследования. 2017. № 7. С. 162—166.
5. Янов В.В. Бюджетные риски муниципального образования в стратегии регионального развития // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. № 8. С. 138—141.
6. Сумская Т.В. Использование бюджетных коэффициентов для оценки устойчивости бюджетов муниципальных образований Новосибирской области // Основы экономики, управления и права. 2014. № 2. С. 25—29.
7. Экономика – Анализ показателей социально-экономического развития города Таганрога. URL: <https://tagancity.ru/page/analiz-pokazatieliei-sotsial-no-ekonomichieskogho-razvitiia-ghoroda-taghanrogha>. (дата обращения: 10.05.2023).
8. Зотиков Н.З., Ганцгорн Е.Д. Муниципальные финансы, порядок их формирования // Совершенствование финансово-кредитного механизма регионов. Сборник материалов Всероссийской заочной научно-практической конференции. 2017. С. 41–45.
9. Александров И.М. Бюджетная система Российской Федерации. М.: Дашков и Ко, 2018. — 486 с.
10. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: учеб. для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. — М.: ЮНИТИ, 2019. — 688 с.
11. Болтинова О.В. Бюджетный процесс — институт бюджетного права / О.В. Болтинова // «Черные дыры» в Российском законодательстве. — 2018. — № 2. — С.314-316.
12. Бурханова И.В. Бюджетная система Российской Федерации. Конспект лекций / И.В. Бурханова. — М.: Эксмо, 2017. — 160 с.
13. Кириллова О.С. Особенности формирования оценки бюджетного потенциала территорий в контексте муниципальной реформы в России // Финансы и Кредит. — 2011. — № 25. — С.48-51. . Кузнецова А.Н. Местный бюджет: ретроспектива теории и практики формирования // Финансы и кредит. — 2017. — №48 (288). — С.138-140.
14. Холева Е. О налоге на имущество физических лиц // Налог. вестник. — 2011. — N 5. — С.62-75.
15. Городская дума г. Таганрога: <https://dumataganroga.ru/>.(дата обращения:10.05.2023).