**Информационные технологии в правоприменительной деятельности
и методология их применения**

**Information technologies in law enforcement and methodology of their application**

***Дударева Я. А.***

*студент 4 курса*

*кафедры правоохранительной деятельности*

*и национальной безопасности*

*Южно – Уральский государственный университет*

*г. Челябинск*

*e-mail: yaroslavna.dudareva@yandex.ru*

***DudarevaY. A.***

*4th year student*

*law enforcement departments*

*and national security*

*South Ural state University*

*Chelyabinsk*

*e-mail: yaroslavna.dudareva@yandex.ru*

**Аннотация:**

В данной статье рассмотрены информационные технологии в правоприменительной деятельности, используемые в деятельности правоохранительных органов, и задачи, и методология их применения.

**Annotation.**

This article discusses information technologies in law enforcement, used in the activities of law enforcement agencies, and the tasks and methodology of their application.

***Ключевые слова****:* информационные системы, информационные технологии, правоохранительные органы, правоприменительная деятельность, автоматизация, методология

**Keywords:** information systems, information technologies, law enforcement agencies, law enforcement activities, automation, methodology

В настоящее время в большинстве стран мира наблюдается все возрастающее использование и совершенствование информационных технологий в криминальной деятельности, что вызывает необходимость постоянного изучения данного криминального проявления, так как развитие компьютерных технологий приводит к использованию этих достижений при совершении компьютерных преступлений.

Для правоохранительных органов многих стран данная проблема является новым видом преступности, к борьбе с которой они не всегда оказываются подготовленными; все большее распространение получают факты совершения международных компьютерных преступлений.

На фоне общих изменений характеристик современной преступности усиливаются и требования к организации, методикам противодействия, появляющимся новым видам преступлений[[1]](#footnote-2).

При совершении кибернетических или компьютерных преступлений средства компьютерной техники могут, являются объектом исследования.

Давайте рассмотрим основное понятие «информационные технологии», эволюцию информационных технологий, а также их структуру.

Технология при переводе с греческого («techne») означает искусство, мастерство, умение, а это не что иное, как процессы.

Применение понятия технология к информационным процессам привело к возникновению понятия информационной технологии как совокупности знаний о способах автоматизированной переработки информации с использованием ЭВМ для автоматизации управленческой деятельности.

Информационные технологии - это совокупность методов и программно-технических средств, объединенных в технологическую цепочку, обеспечивающую сбор, обработку, хранение, распределение и отображение информации в целях снижения трудоемкости процессов использования информационных ресурсов, а также повышения их надежности и оперативности.

В современном обществе основным техническим средством технологии переработки информации служит персональный компьютер, который существенно повлиял как на концепцию построения и использования технологических процессов, так и на качество результатной информации.

Развитие вычислительной техники происходило в несколько этапов, каждый из которых являлся результатом инновационных технологических решений и приводил к созданию компьютеров нового поколения. Эволюционные процессы коснулись как аппаратных средств, так и программного обеспечения. Достижения в области информационных технологий, несомненно, отражались на применении их в экономике. И если на этапах становления вычислительной техники их применение ограничивалось научно-техническими расчетами в основном военного направления, то по мере совершенствования информационных технологий областями использования становились различные направления экономики, а затем и сферы развлечений.

С середины 1960-х гг. для производства компьютеров стали применять электронные схемы средней и высокой степени интеграции, что ознаменовало начало третьего этапа в развитии вычислительной техники. Новые технические решения на базе микропроцессоров послужили основой для создания первых персональных компьютеров, характерной чертой которых стали небольшие размеры и низкая стоимость. Производство компьютеров приобретает в этот период промышленный размах, а развитие операционных систем и программного обеспечения способствует увеличению числа пользователей вычислительной техники и расширению областей ее применения[[2]](#footnote-3).

Широкое распространение средств вычислительной техники, необходимость обмена данными между удаленными компьютерами стали импульсом к созданию и развитию компьютерных сетей.

Все достижения в области ИТ использовались в управлении бизнес-процессами на предприятиях и в организациях. При этом интегрированные с организационными решениями и направленные на обеспечение потребностей бизнеса, они образовали класс экономических информационных систем для управления экономическими объектами (предприятиями, банками, торговыми организациями, государственными учреждениями и т. д.).

Экономические информационные системы в своем развитии также претерпели значительные изменения. Если в 50-е гг. средства вычислительной техники использовались в основном для обработки значительных объемов информации, то 60-е гг. отмечены началом комплексной автоматизации управления предприятием и интеграцией информационного обеспечения на основе баз данных. Полномасштабное применение автоматизированных систем управления относится к 70-м гг., когда на базе электронных вычислительных машин третьего поколения стало возможным создание вычислительных систем с распределенной терминальной сетью. 80-е гг. отмечены широким применением персональных компьютеров управленческими работниками, созданием большого набора автоматизированных рабочих мест. Только в 90-х гг. развитие телекоммуникационных технологий привело к созданию гибких локальных и глобальных сетей и, как следствие, к разработке и внедрению интегрированных систем, обеспечивших реальную возможность коллективной работы как непосредственных исполнителей хозяйственных операций, так и менеджеров, принимающих управленческие решения.

Структура информационных технологий включает следующие процедуры: сбор и регистрацию данных; подготовку информационных массивов; обработку, накопление и хранение данных; формирование результатной информации; передачу данных от источников возникновения к месту обработки, а результатов (расчетов) - к потребителям информации для принятия управленческих решений.

*Сбор и регистрация информации* происходят по-разному в различных экономических объектах. Наиболее сложна эта процедура в автоматизированных управленческих процессах промышленных предприятий, фирм, где производятся сбор и регистрация первичной учетной информации, отражающей производственно-хозяйственную деятельность объекта.

*Передача информации* осуществляется различными способами: с помощью курьера, пересылка по почте, доставка транспортными средствами, дистанционная передача по каналам связи с помощью других средств коммуникаций. Дистанционная передача по каналам связи сокращает время передачи данных, однако для ее осуществления необходимы специальные технические средства, что удорожает процесс передачи.

*Машинное кодирование -* процедура машинного представления (записи) информации на машинных носителях в кодах, принятых в ПЭВМ.

Хранение и накопление информации осуществляется в информационных базах, на машинных носителях в виде информационных массивов, где данные располагаются по установленному в процессе проектирования порядку. С хранением и накоплением непосредственно связан *поиск данных,* т.е. выборка нужных данных из хранимой информации, включая поиск информации, подлежащей корректировке или замене.

Благодаря применению персональных ЭВМ и терминальных устройств повышается аналитичность обрабатываемых сведений, а также обеспечивается постепенный переход к автоматизации выработки оптимальных решений в процессе диалога пользователя с вычислительной системой. Этому способствует использование новых технологий экспертных систем поддержки принятия решений.

Информационные технологии в настоящее время можно классифицировать по ряду признаков, в частности по:

* способу реализации в АИС;
* степени охвата задач управления;
* классу реализуемых технологических операций;
* типу пользовательского интерфейса;
* способу построения сети ЭВМ;
* обслуживаемым предметным областям.

Теперь рассмотрим правоприменительную деятельность и ее виды, а также их использование при реализации информационных технологий.

Правоприменительная деятельность - это многоаспектный, многокомпонентный и сложный вид юридической деятельности. В общем виде при применении права к конкретному правоотношению можно несколько условно выделить следующие элементы[[3]](#footnote-4):

* создание банка данных всех существующих нормативных актов;
* ознакомление с характерными особенностями конкретного правоотношения и определение правовой задачи (в качестве примера можно привести детальное изучение элементов конкретного преступления, совершенного правонарушителем и определение необходимости наказания правонарушителя);
* определение нормативного акта, который адекватно отражает изученное правоотношение и содержит рекомендации по решение задачи;
* выбор из банка данных необходимых нормативных актов;
* определения допустимости использования выделенного нормативного акта для решения данной конкретной задачи.

**Правоприменительная деятельность** органов и должностных лиц, осуществляющих исполнительную власть, заключается в действиях субъектов управления по подведению конкретного, имеющего юридическое значение факта под соответствующую норму права с целью принятия индивидуального акта, т.е. разрешение на основе норм права конкретных управленческих дел (вопросов).

Правоприменительная деятельность включает в себя: установление фактических обстоятельств дела, выбор, отыскание соответствующей нормы права, которую надлежит применить к данной ситуации (проверка подлинности юридической силы нормы, выявление пределов ее действия во времени и пространстве), уяснение смысла и содержания нормы,
т.е. ее толкование, принятие по делу решения (индивидуального акта), исполнение акта.

По ***содержанию и свойствам правовых норм*** правоприменительная деятельность делится на две формы: регулятивную и правоохранительную.

*Регулятивная форма правоприменения* используется для разрешения индивидуальных конкретных управленческих дел и вопросов организационного, хозяйственного, социально-культурного, оборонного, внутреннего и внешнеполитического характера, для реализации прав и законных интересов граждан, государственных органов, предприятий, учреждений и организаций в сфере исполнительной власти.

*Правоохранительная форма правоприменения* направлена на охрану урегулированных юридическими нормами управлен­ческих отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность. Посредством этой формы деятельности разрешаются юридичес­кие споры, возникающие в сфере управления; осуществляется защита субъективных прав граждан, государственных органов, других субъектов в сфере управления, применяются меры госу­дарственного принуждения к лицам, не выполняющим административно-правовые и иные юридические обязанности.

**По *целенаправленности*** (целям использования) правовые формы управленческой деятельности делятся на внутренние и внешние. Правовые формы внутри управленческой деятельности используются для решения организационно-штатных вопросов, ведения делопроизводства, руководства сотрудниками и структурными подразделениями внутри самого органа, а также управления нижестоящими по подчиненности органами. Правовые формы внешней деятельности используются в целях обеспечения выполнения возложенных на орган задач и функций, составляющих содержание управленческой деятельности.

По с***пособу выражения*** правовые формы государственного управления делятся на словесные (письменные и устные) и конклюдентные.

Единственный приемлемый способ выражения правотворческой деятельности - словесный. Результат правотворчества субъектов исполнительной власти - нормативный юридический акт, который представляет собой официальный акт-документ. Правоприменительная деятельность выражается письменным, устным и конклюдентным способами.

Наиболее распространенный способ выражения результата управленческой правоприменительной деятельности - индивидуальный письменный акт-документ.

Широко используется и устный способ (устные приказы, распоряжения, команды). Этот способ часто применяется при решении вопросов оперативного характера.

К неправовым формам управленческой деятельности относятся формы выражения организационных и материально-технических действий. Неправовые формы, как и правовые, связаны с компетенцией субъектов управления, они также должны соответствовать целям и задачам управления.

Организационные управленческие действия могут выражаться в изучении, обобщении и распространении положительного опыта, в обучении исполнителей, в их инструктировании, оказании практической помощи исполнителям на местах, разработке научно обоснованных рекомендаций и мероприятий по внедрению достижений науки и техники и др.

Организационные мероприятия осуществляются в процессе текущей управленческой деятельности.

Материально-технические действия имеют вспомогательное значение, однако с их помощью обеспечивается осуществление всех форм государственного управления.

К материально-техническим действиям относят, например, составление справок, отчетов, ведение делопроизводства, оформление документов и др. Материально-технические действия призваны обеспечить четкую и эффективную работу субъектов управления. Они облегчают процесс управления, повышают производительность и культуру управленческого труда. По мере усложнения процессов управления значение и объем материально-технических действий увеличиваются.

В целом эффективность управленческой деятельности зависит от умелого сочетания правовых и неправовых форм этой деятельности. Что же касается реализации исполнительной вла­сти, то она возможна лишь в административно-правовой форме.

В качестве признаков классификации АИС используются: область применения, охватываемая территория, организация информационных процессов, направление деятельности, структура и др.

По территориальному признаку АИС классифицируются на геоинформационные, международные, общегосударственные, областные, республиканские, окружные, городские, районные и т.д.

По сфере применения различают АИС в экономике, в промышленности, в торговле, на транспорте, в правовой сфере, в медицине, в учебных заведениях и т.п.

В рамках одной сферы АИС можно классифицировать по видам деятельности. Так, например, все правовые информационные системы можно условно разбить на АИС, используемые в правотворчестве, правоприменительной практике, правоохранительной деятельности, правовом образовании и воспитании.

Можно классифицировать правовые информационные системы с точки зрения правового образования, в рамках которого они сложились и задачи которого решают в процессе своего функционирования, - автоматизированные системы органов прокуратуры, юстиции, судов и др.

Один из основных подходов к классификации АИС в правовой сфере связан с видами обрабатываемой социально-правовой информации.

Так можно выделить АИС, основанные на системе нормативных правовых актов. Например, информационно-поисковые по законодательству и справочные правовые системы.

С другой стороны, можно выделить системы, аккумулирующие и обрабатывающие разнообразную социально-правовую информацию ненормативного характера: криминологическую, криминалистическую, судебно-экспертную, оперативно-розыскную, научную правовую и др.

Автоматизированные информационные системы принято также подразделять на полнотекстовые и фактографические.

Всю документированную правовую информацию можно разбить на официальную и неофициальную. К официальной правовой информации относятся сведения и данные о праве или о законодательстве в широком смысле слова, т.е. обо всех действующих и уже прекративших действие нормативных актах. В автоматизированных системах, основанных на официальной правовой информации, большую роль играет ее классификация по источникам права: законы Российской Федерации, нормативные акты правительства страны и правительств республик, министерств и ведомств страны и республик, и местных органов государственной власти и государственного управления, общественных организаций и др.

В качестве неофициальной правовой информации, лежащей в основе функционирования АИС, рассматриваются все сведения и данные о праве и связанных с ним явлениях, которые отражены в юридической научной литературе, не являющейся официальной (юридических монографиях, учебниках, статьях, обзорах, докладах, справочниках и других материалах), и сведения, содержащиеся в материалах, полученных от предприятий, учреждений, общественных организаций, граждан и других источников.

Большое значение, с точки зрения создания и функционирования АИС, имеет классификация информации по степени доступа на общедоступную и ограниченного доступа. Использование подобного рода информации в автоматизированных системах требует организации технической и программной защиты ее от несанкционированного доступа.

Существуют классификации АИС по виду используемых технических (на каком классе вычислительных машин функционируют), программных (под управлением какой операционной системы работают, с помощью каких программных средств созданы), лингвистических средств, а также логико-математических методов, лежащих в основе процесса обработки информации. Кроме того, автоматизированные системы правовой информации можно классифицировать по требованию к уровню подготовки пользователей.

Автоматизированные системы управления (АСУ) - комплекс программных и технических средств, предназначенных для автоматизации управления различными объектами.

Основная функция АСУ - обеспечение руководства информацией. Автоматизированная система управления обеспечивает автоматизированный сбор и передачу информации об управляемом объекте, переработку информации и выдачу управляемых воздействий на объект управления.[[4]](#footnote-5)

Автоматизированная система информационного обеспечения (АСИО) - это автоматизированная информационная система, обеспечивающая максимально полное удовлетворение информационно-правовых потребностей различных правовых образований на основе эффективной организации и использования информационных ресурсов[[5]](#footnote-6).

В настоящее время в большинстве стран мира наблюдается все возрастающее использование и совершенствование информационных технологий в криминальной деятельности, что вызывает необходимость постоянного изучения данного криминального проявления, так как развитие компьютерных технологий приводит к использованию этих достижений при совершении компьютерных преступлений.

Для правоохранительных органов многих стран данная проблема является новым видом преступности, к борьбе с которой они не всегда оказываются подготовленными; все большее распространение получают факты совершения международных компьютерных преступлений.

В правоприменительной деятельности большое значение имеет именно последняя редакция закона, то есть совокупность первой редакции и всех внесенных в нее изменений

Справочно-правовые системы предоставляют пользователю своевременно отследить новейшую редакцию интересующего его нормативного акта.

Вместе с тем у него имеется возможность при необходимости получить в свое распоряжение и все предшествующие редакции, а также те нормативные акты, которые эти редакции создают.

Время поиска необходимого нормативного акта зачастую составляет считанные секунды. При этом достаточно указать только часть реквизитов (вид документа, вид принявшего органа, дату принятия, регистрационный номер и т.д.).

Теперь не составляет труда выполнить подборку нормативных актов. При этом можно выполнять поиск по тематическому рубрикатору, по ключевому слову, заданной фразе или сочетанию слов.

Все это позволяет сделать вывод о том, что сегодня в правоприменительной деятельности появляется возможность обладать всей правовой информацией, которая может быть необходима. При этом можно оперативно найти конкретный нормативный акт. Имея же в своем распоряжении такой мощный инструмент как информационные технологии, можно с уверенностью сказать о том, что компьютеризация информационного обеспечения правоприменительной деятельности, обеспечивая полный, оперативный доступ к правовой информации, поднимет качество выполняемой работы на новый уровень.

Современный специалист все больше времени отводит работе с помощью компьютера. В большой мере это диктуется быстро меняющимися условиями жизни, требованиями, предъявляемыми к специалисту.

В настоящее время активно разрабатываются автоматизированные системы управления различных правоохранительных органов (АСУ-МВД, АСУ-Юстиция и др.).

Примером современной АСУ ОВД является АСУ "Дежурная часть" (АСУ ДЧ), которая предназначена для автоматизации управления силами и средствами подразделений и служб ОВД в процессе оперативного реагирования на преступления и правонарушения.

Список литературы

1. Алехина, Г. В. Интернет-курс по дисциплине «Информационные технологии в юридической деятельности» / Г. В. Алехина, Н. Я. Спивакова. // Московский финансово-промышленный университет «Синергия» : [сайт]. – Москва, 2013.
2. Бурцева, Е. В. Информационные технологии в юриспруденции : учеб. пособие / Е. В. Бурцева, А. В. Селезнёв, В. Н. Чернышов. – Тамбов : ТГТУ, 2012. – 104 с.
3. Деятельность органов внутренних дел по борьбе с преступлениями, совершенными с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий : учебное пособие : в 2 ч. / [А. В. Аносов и др.]. – Москва : Академия управления МВД России, 2019. – Ч. 1. – 208 с.
4. Екимова, М. А. Информационные технологии в юридической деятельности : учебное пособие / М. А. Екимова, Н. А. Иванов. – Омск : Омская юридическая академия, 2011. – 132 c.
5. Колдин, В. Я. Проблемы методологии правоприменения // / В. Я. Колдин // Государство и право. – 2011. – № 1. – С. 11-20.
6. Куратева, Т. В. Информатизация и правовая деятельность / Т. В. Куратева // Веснiк Беларускага дзяржаўнага эканамiчнага унiверсiтэта. – 2002. – № 2. – С. 82-86.
7. Микулич, А. А. Применение современных информационных технологий в расследовании и раскрытии преступлений / А. А. Микулич, Ю. А. Зубко // Современные компьютерные информационные технологии : тезисы XIII Межвузовской научной студен. конф., [Минск], 26 апр. 2012 г. / Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск: БГЭУ, 2012. – С. 35-37.
8. Пастухов, П. С. Использование информационных технологий для обеспечения безопасности личности, общества и государства / П. С. Пастухов, М. Лосавио // Вестник Пермского университета. Сер. Юридические науки. – 2017. – № 2 (36). – С. 231-236.
9. Пашенцев, Д. А. Особенности правоприменения в условиях цифровизации общественных отношений / Д. А. Пашенцев // Вестник СПбГУ. Сер. Право. – 2020. – Т. 11, Вып. 1. – С. 35-49.
10. Платонов, В. А. Использование информационных технологий в раскрытии и расследовании преступлений / В. А. Платонов // Проблемы современной науки и образования. – 2017.
11. Яковенко, И. Н. Современное состояние и перспективы использования информационных технологий в раскрытии и расследовании преступлений : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / Яковенко Игорь Николаевич. – Краснодар, 2005. – 228 с.
1. Бурцева, Е. В. Информационные технологии в юриспруденции : учеб. пособие / Е. В. Бурцева, А. В. Селезнёв, В. Н. Чернышов. – Тамбов : ТГТУ, 2012. – 104 с. [↑](#footnote-ref-2)
2. Алехина, Г. В. Интернет-курс по дисциплине «Информационные технологии в юридической деятельности» / Г. В. Алехина, Н. Я. Спивакова. // Московский финансово-промышленный университет «Синергия» : [сайт]. – Москва, 2013. [↑](#footnote-ref-3)
3. Куратева, Т. В. Информатизация и правовая деятельность / Т. В. Куратева // Веснiк Беларускага дзяржаўнага эканамiчнага унiверсiтэта. – 2002. – № 2. – С. 82-86. [↑](#footnote-ref-4)
4. Микулич, А. А. Применение современных информационных технологий в расследовании и раскрытии преступлений / А. А. Микулич, Ю. А. Зубко // Современные компьютерные информационные технологии : тезисы XIII Межвузовской научной студен. конф., [Минск], 26 апр. 2012 г. / Белорус. гос. экон. ун-т. – Минск: БГЭУ, 2012. – С. 35-37. [↑](#footnote-ref-5)
5. Екимова, М. А. Информационные технологии в юридической деятельности : учебное пособие / М. А. Екимова, Н. А. Иванов. – Омск : Омская юридическая академия, 2011. – 132 c. [↑](#footnote-ref-6)