СТАТЬЯ ПО ТЕМЕ «Коррупция как объект правоохранительной деятельности полиции»

ARTICLE ON THE TOPIC "Corruption as an object of law enforcement activity of the police»

*Назарова Н.А.*

*студент 4 курса*

*кафедры правоохранительной деятельности*

*и национальной безопасности*

*Южно – Уральский государственный университет*

*г. Челябинск*

*e-mail: nazarova.natalia97@mail.ru*

*Nazarova N.A.*

*4rd year student*

*law enforcement departments*

*and national security*

*South Ural state University*

*Chelyabinsk*

*e-mail:* [*nazarova.natalia97@mail.ru*](mailto:nazarova.natalia97@mail.ru)

**Аннотация.** В статье рассматривается роль органов внутренних дел и, в частности, полиции в противодействии коррупции.

**Annotation.** The article examines the role of the internal affairs bodies and, in particular, the police in combating corruption

**Ключевые слова:** коррупция, полиция, государство, противодействие коррупции

**Keywords:** сorruption, police, the state, corruption counteraction

**Предмет:** Коррупция и полицейская деятельность

**Цель:** Рассмотреть роль органов внутренних дел и, в частности, полиции в противодействии коррупции.

**Методология:** логический и статистический анализ.

На государство и, соответственно, на органы внутренних дел статьей 2 Конституции Российской Федерации возложено решение такой стратегической задачи, как признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, рассматриваемых высшей ценностью, которой располагает наше государство.

Решение обозначенных и множества других задач требует формирования эффективно функционирующих государственных механизмов, системы и структуры соответствующих органов, а также государственных служащих, обладающих необходимым набором профессиональных, человеческих и иных качеств. Чтобы убедиться в актуальности высказанного тезиса, достаточно отметить, что необоснованные решения, принимаемые государственными и муниципальными служащими, порой оборачиваются для бюджетов разных уровней астрономическими потерями. Государственные служащие получили право влиять на общественные отношения, складывающиеся в сфере частного предпринимательства, на исход конкурентной борьбы. Все это требует коренного качественного улучшения работы государственных служащих и иных работников федеральных органов государственной власти[[1]](#footnote-1). Выполнение обозначенной в Указе Президента Российской Федерации задачи вряд ли достижимо без обеспечения законности и дисциплины в деятельности государственных служащих. Сегодня, к сожалению, приходится констатировать тот факт, что государственный аппарат малоэффективен, степень его коррумпированности высока, а уровень служебной и исполнительской дисциплины, напротив, низок. Эти негативно характеризующие государственный аппарат, соответственно и должностных лиц, его представляющих, обстоятельства, как отметил Президент РФ в одном из Посланий Федеральному Собранию РФ, сводит на «нет» экономические и другие реформы[[2]](#footnote-2). «Коррупция, как ржавчина, поразила государственные структуры, стала надежным прикрытием организованной преступности; вымогательством взяток страдает практика приватизации, лицензирования предпринимательской деятельности, регулирования внешнеэкономических связей, распределения бюджетных средств, передачи в аренду недвижимости», — отмечает Д. М. Овсянко[[3]](#footnote-3). В этой связи особую значимость приобретают эффективные правовые механизмы обеспечения дисциплины в системе государственной службы. ЮРИДИЧЕСКИЕ науки № 4 / 2012 Вестник Московского университета МВД России 163 Неслучайно вопросы служебной дисциплины всегда были и остаются в центре внимания Президента и Правительства РФ. В частности, еще 4 апреля 1992 г. был издан Указ Президента РФ «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»[[4]](#footnote-4), затем принят Федеральный закон Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» , подписан Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы», Указ о Национальном плане противодействии коррупции на 2012-2013 годы[[5]](#footnote-5) и др. Те или иные аспекты обеспечения правомерного функционирования государственного служащего поднимаются Президентом РФ во всех случаях, когда прорабатываются вопросы оптимизации экономики, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также иные значимые для страны проблемы. Принятыми и принимаемыми мерами не удалось в полной мере обеспечить эффективную правовую регламентацию отношений, возникающих в процессе государственно-служебной деятельности. При этом следует отметить, что речь идет не только о каких-то отдельных недоработках в этой сфере, но о проблемах системного характера, называемых «коррупцией». Проблема борьбы с коррупцией — сложная и многоаспектная задача государства, его правовой системы и всех силовых структур и, в особенности, Министерства внутренних дел. Коррупция — общественно опасное явление в сфере политики или государственного управления, выражающееся в умышленном использовании представителями власти своего служебного статуса для противоправного получения имущественных и неимущественных благ и преимуществ в любой форме, а равно подкуп этих лиц. В России понятие коррупция не уголовно-правовое, а собирательное, определяющее правонарушения самого различного вида — от дисциплинарных до уголовно-правовых [[6]](#footnote-6). Помимо получения или дачи взятки, коррупция имеет еще несколько проявлений. Это и коммерческий подкуп, злоупотребление и превышение должностных полномочий; нарушение при проведении конкурсных процедур; злоупотребление монопольным положением путем установления высоких (низких) цен, в том числе путем сговора или согласованных действий по осуществлению недобросовестной конкуренции, приводящих к снижению предпринимательской активности и конкурентоспособности производств; неправомерное перечисление денежных средств коммерческим структурам за фактически не выполненные работы и так далее. Необходимо отметить, что коррупция не является национальной особенностью нашего государства — это скорее международное массовое явление, борьбу с которой ведет все развитые страны. Отмечая системный и интегрированный характер коррупции, определим, что механизм борьбы с ней также имеет аналогичный характер и не может не сочетать в себе систему разноуровневых политико-правовых элементов, включающих различные субъекты этой борьбы, правоотношения, составляющие сущность деятельности по борьбе с коррупцией, нормы различных отраслей права, регулирующие эту борьбу и составляющие ее правовую основу. Органы внутренних дел, полиция занимают самостоятельное и особое место в системе механизма борьбы с коррупцией. Именно эти органы по закону обязаны выявлять коррупционеров, пресекать их преступную деятельность. Это — основные правоохранительные органы, составляющие государственно-правовую первичную основу субъектов борьбы с коррупцией. Они, как правило, инициируют эту борьбу, используя для этого свои оперативные подразделения, проводя оперативно-разыскные мероприятия и придавая делу необходимое правовое направление[[7]](#footnote-7). При этом необходимо отметить, что коррупция в самих правоохранительных органах вообще, и органах внутренних дел в частности, представляет повышенную общественную опасность, поскольку именно эти органы призваны вести борьбу с коррупцией на всех уровнях публичного управления. Очевидно, что коррумпированные правоохранительные органы не в состоянии эффективно противодействовать тем явлениям и процессам, которые реально угрожают безопасности личности, общества и государства. В этой связи проблемы противодействия коррупции и обеспечения собственной безопасности в органах внутренних дел приобретают особое значение[[8]](#footnote-8). Известно, что Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. N 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации», в структуре центрального аппарата МВД России организовано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции (ГУЭБиПК МВД России). Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУЭБиПК МВД России) является самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое обеспечивает и осуществляет в пределах своей компетенции [9]: ЮРИДИЧЕСКИЕ науки 164 Вестник Московского университета МВД России № 4 / 2012 - функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативноправовому регулированию; - правоприменительные полномочия в области обеспечения экономической безопасности государства; - противодействия преступлениям экономической и коррупционной направленности. При этом необходимо понимать, что усилий только Министерства внутренних дел в вопросах борьбы с коррупцией явно не достаточно. В связи с этим задачи по реализации Национального плана противодействия коррупции возлагаются и на Правительство, Администрацию Президента, Федеральные исполнительные органы власти, Генеральную прокуратуру, Следственные комитет РФ и другие Министерства и ведомства. Демократические преобразования в России еще не завершены. Ее новые государственные и общественные институты не прошли пути окончательного становления и развития. Подобная незавершенность свидетельствует о пребывании российской государственности в переходном состоянии и от того, насколько правильно сложится механизм реализации публичной власти, система его органов, будет зависеть уровень развития политической системы России, сформируется облик политического режима. Не вызывает сомнений, что новое российское государство должно следовать провозглашенным приоритетам «правового государства». Достигнуть желаемого результата возможно лишь, следуя демократическим принципам организации и работы государственных институтов, власть которых будет осуществляться во благо всего общества, а не отдельных его групп. Тогда нам удастся создать эффективно действующие механизмы противодействия негативным социальным явлениям, распространившимся в России. Только сильное государство, обладающее отлаженным механизмом осуществления власти, способно эффективно служить обществу, успешно бороться с внутренними и внешними проблемами. Но смещение функциональных аспектов деятельности государственного механизма в сторону интересов отдельных социальных групп, всегда его ослабляет, лишает поддержки широких слоев общества, ведет к обострению социальных противоречий и расколу. Поэтому проблеме коррупции уделено особое внимание со стороны высших органов власти. Необходимость ее решения продиктована современным состоянием общества и государства. Для этого требуется объединение усилий всего общества, государственных институтов и всей системы правоохранительных органов. Таким образом, определим, что борьба с коррупцией должна отличаться системностью и включать в себя направления от общего к частному. К ним относятся: направления, представляющие собой базовые, фундаментальные требования (принципы борьбы с коррупцией); совершенствование законодательства, которое бы обеспечивало эффективные действия, направленные на борьбу с коррупцией и совершенствование организационно-правового статуса, структуры, уровня подготовки кадров и обеспечения полиции.

**Список литературы:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 19 ноября 2002 г. № 1336 «Об утверждении Федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 гг.)» // Российская газета 2002. 23 нояб.

2. Российская газета 2003. 17 мая

3. Арестова, Е. Н.Уголовно-процессуальная деятельность полиции : учебное пособие для бакалавриата и специалитета / Е. Н. Арестова, А. С. Есина, О. Е. Жамкова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2018. — 224 с.

4. <http://www.dslib.net/teoria-prava/pravovoj-mehanizm-borby-policii-s-korrupciej-sravnitelno-pravovoe-issledovanie.html>

5. <https://sudact.ru/law/prikaz-mvd-rf-ot-24122008-n-1138/prilozhenie/glava-7/statia-22/>

1. Невский С.А., Карлеба В.А., Яковлева Л.В. Предварительное расследование преступлений в Российском государстве в XVI-начале XX века. Краснодар: ун-т МВД России, 2013. С. 5. [↑](#footnote-ref-1)
2. Кабанов П.А. Коррупция и взяточничество в России. Нижнекамск: ИПЦ "Гузель", 1995. С. 9. [↑](#footnote-ref-2)
3. 1Волженкин Б.В. Ответственность за взяточничество в истории советского уголовного законодательства (1918-1927 гг.) // Правоведение. М.: Акад. МВД РФ, 1993. № 2. С. 59. [↑](#footnote-ref-3)
4. Декреты Советской власти. М.: Государственное издательство политической литературы, 1959. Т. 2. С. 241. [↑](#footnote-ref-4)
5. Кирпичников А.И. Взятка и коррупция в России. СПб.: Юрид. Центр Пресс, 2013. С. 64. [↑](#footnote-ref-5)
6. Мысловский Е.Н. Коррупция в России: преступление или образ жизни? М.: Норма, 2007. С. 95 [↑](#footnote-ref-6)
7. Федеральный закон от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» №273-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства РФ. 2008. № 200. Ст.3. [↑](#footnote-ref-7)
8. Долгова А.И. Определение коррупции и законодательство о борьбе с ней // Коррупция и борьба с ней. М.: Норма, 2012. №3. С. 24 [↑](#footnote-ref-8)