Д.А. Плотников

Научный руководитель В.В.Попов

**О некоторых проблемах, связанных с правовым статусом Центрального Банка России**

Рассмотрены основные проблемные положения, связанные с Центральным Банком России. На основании действующего законодательства, приведено положение о том, что Банк России является независимым от Российской Федерации юридическим органом. Опираясь на связанные с данным фактом проблемы, приведён первоначальный алгоритм достижения финансового суверенитета- как отправной точки достижения экономического суверенитета.

Понятие суверенитета в виду его многогранности и сложности, в различных доктринальных источниках трактуется по-разному. Суверенитет – это состояние полновластия государства на своей территории и его независимость от других государств. Суверенитет – это главное свойство власти, которое определяет, насколько то или иное государство может самостоятельно управлять своими территориями и взаимодействовать с внешним миром. Суверенитет - особое свойство государства, которое проявляется через его полновластие, верховенство и независимость. При анализе указанных понятий, можно сделать вывод о том, что в них наличествуют схожие признаки, которые можно выразить в следующем обобщающем определении: Суверенитет – это единство и независимость государственной власти, при помощи которых, государство самостоятельно осуществляет свои функции, как за пределами, так и внутри страны.

Рассматривая содержание данного понятия необходимо сказать, что оно включает в себя структурированный набор элементов, которые в совокупности и образуют такой термин как «суверенитет», т.е. общий или государственный суверенитет, являющийся неотъемлемой частью национальной безопасности, если конечно государство не ставит себе цель - уничтожение народа Опираясь на саму идею понятия «суверенитет», как достижение определённой самостоятельности от внешнего воздействия, можно сказать, что данные элементы в практике жизни представлены в виде достижения определённого уровня независимости в различных сферах жизни общества (экономическая, военная, политическая, культурная, идеологическая).

Важность экономического суверенитета заключается в том, что он по своей сути является основополагающим и первично необходимым элементом для достижения общего государственного суверенитета, соответственно, для обеспечения национальной безопасности.

На данный момент в Российской экономике, преобладают либерально-рыночные тенденции, которые начали внедрять не так давно, а именно в период начала 90-х годов 20 века, что уже наталкивает на определённые негативные мысли в связи с историческими событиями того времени. В соответствии с основополагающими идеями либеральной экономики, экономическое производство регулируется само собой, при помощи «невидимой руки рынка» наилучшим образом. В данной концепции государство выступает в роли участника рыночных отношений, отличающегося только тем, что ему принадлежит монополия на: право налогообложения по отношению к физическим и юридическим лицам на территории государства, а также право на издание законов, за рамки которых данные физические и юридические лица не должны выходить. Но, стоит обратить пристальное внимание на тот факт, что либерально-рыночная концепция относит право эмиссии не к компетенции государства, как это объективно должно быть, а к компетенции отдельного органа, который по своей сути является независимым по отношению к государству и его структурам. Объясняется это тем, что отдельный эмиссионный центр руководствуется исключительно финансово-экономическими соображениями, а не политическими.

Итак, теперь проанализируем, каким образом данная либерально-экономическая идея воплощена на практике. Для этого стоит обратиться к Федеральному закону № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)». В соответствии со статьёй 4 данного закона, Банк России монопольно осуществляет такую исключительно важную (в монетизированной экономике) функцию, как эмиссия денег на территории РФ[[1]](#footnote-1). Однако, при этом Банк России скромно назван юридическим лицом[[2]](#footnote-2), коих в нашей стране на 01.01.2020 насчитывается 3 715 287[[3]](#footnote-3). Однако, странность заключается в том, что правовой статус лишь одного из 3 715 287 юридических лиц напрямую закреплен в Конституции Российской Федерации (ст. 75). Столь высокий уровень закрепления зачастую отсутствует у многих государственных органов, например, отсутствует у всех министерств.

Другая «странность» заключается в том, что это «скромное юридическое лицо» осуществляет свою основную функцию - защиту и обеспечение устойчивости рубля защита независимо от ***других*** органов государственной власти любого уровня, а также независимо от органов местного самоуправления[[4]](#footnote-4). Однако, формулировка «защита и обеспечение устойчивости рубля» является юридически неопределенной и неоднозначно интерпретируемой. Например, легко убедиться в том, что снижение курса рубля по отношению к иностранным валютам одни экономисты и политики считают позитивным явлением, а другие – негативным. К примеру, во время валютного кризиса 2014-2015 гг., произошёл резкий скачок в росте потребительских цен, которые по итогам 2014 года составили, по оценкам ЦБ РФ, 11,4%. Ухудшилось благосостояние более 48 % российских граждан, которые в ходе опроса утверждали о **росте розничных цен на товары и услуги,** а также**об обесценивании личных сбережений.** Так жепо словам Д.А. Медведева негативное влияние заключается в том, что **уменьшается количество товаров, которые можно приобрести по импорту, уменьшается покупательная способность людей, ослабляется возможность компаний приобретать оборудование** или иные объекты, которые необходимы для нормальной производственной жизни. К плюсам же относят тот факт, что экспортёры **получают большее количество рублей (**за счет изменения курса рубля), а значит, могут брать новые подряды, покупать большее количество товаров внутри страны, заказывать новую продукцию и таким образом расширять российскую экономику. **Снижение курса рубля позитивно для тех, кто ориентирован на поставки на экспорт**, поскольку они получают валюту, а себестоимость их продукции в рублях остается прежней, пояснил глава Минпромторга.[[5]](#footnote-5) Иными словами, одни специалисты считаю, что Банк России способствует развитию экономики России, а другие считают, что, напротив, препятствует. Так, например, в 2018 году поступило заявление от Советника президента РФ Сергея Глазьева, о том, что наша страна «буксует в отсталой экономической парадигме», причиной которой является некомпетентная макроэкономическая политика ЦБ, приведшая в 2018 году к потере более чем 23 триллионов рублей [[6]](#footnote-6).

Проблема заключается в том, что если все же Банк России препятствует развитию экономики России, препятствует достижению Россией экономического суверенитета, то никакие другие органы власти ***не смогут помешать*** такой деструктивной, антигосударственной деятельности этого «скромного юридического лица». Между тем, основная идея принципа разделения властей заключается в недопустимости узурпации власти для того, чтобы никакой субъект управления государстве не мог проводить деструктивную антигосударственную, антинародную деятельность

Иными словами, ЦБ России фактически является ***неподконтрольным*** никаким другим органам власти субъектом, который, однако, осуществляет ***исключительно важную*** деятельность, деятельность, исключительно сильно влияющую на государственный суверенитет, на саму материально-экономическую возможность существовании государства. Причем, такая неподконтрольность закреплена конституционно, что существенно затрудняет изменение такого исключительного положения Банка России.

Далее, серьезная независимость Банка России от России проявляется в существенных сложностях смены руководителя (председателя) ЦБ[[7]](#footnote-7), что ставит его в особое положение по сравнению, например, не только с любым федеральным министром, но даже и с Правительством России в целом. Однако независимость ЦБ еще больше проявляется в том, что ряд важнейших для экономического суверенитета и, соответственно, для общественно безопасности, решений принимается не лично председателем ЦБ России, а Советом директоров Банка России. И сменяемость членов этого совета тоже совсем не проста[[8]](#footnote-8) (по сравнению, например, с отставкой любого федерального министра или даже Правительства России). Иными словами, ни для Председателя Банка России, ни для членов Совета директоров не предусмотрена возможность отстранения от должности за деструктивность (для интересов государства) именно профессиональной деятельности (например, за обрушение курса рубля, недоступность кредитов, рост инфляции и т.д.). А ведь отстранение от должности является одной из важнейших форм контроля.

Помимо этого, серьезная независимость Банка России от России проявляется также и в том, что в соответствии со статьёй 2 ФЗ о ЦБ[[9]](#footnote-9) Банк России не отвечает по обязательствам государства При этом ЦБ России аккумулирует у себя огромные финансовые активы на праве собственности (по состоянию на 06.11.2020 равные 587,6 миллиардам долларов). Очень важно подчеркнуть, что Российской Федерации на праве федеральной собственности принадлежит лишь уставной капитал ЦБ, равный 3 миллиардам рублей и его имущество, но не золотовалютные резервы ЦБ РФ. Конкретным воплощением этой финансовой независимости ЦБ России от самой России является положение о том, что изъятие и обременение обязательствами указанного имущества без согласия Банка России не допускаются[[10]](#footnote-10).

Исходя из изложенного можно сказать, что Центральный Банк России, является независимым юридическим лицом по отношению к Российской Федерации, но при этом осуществляющим важнейшие финансово-экономические функции, необходимые для обеспечения государственного суверенитета как неотъемлемого элемента государственного суверенитета, для осуществления государством его главной цели - развитие или выживание народа без потери национально-культурной идентичности под воздействием различных факторов. В следствие этого возникает объективная необходимость в изменении правового статуса Банка России и превращения его в реальную часть государственного аппарата России

1. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/4f84b42935e2a5743f1b5e1591668be0c41b762d/> (дата обращения 07.11.20 г.). [↑](#footnote-ref-1)
2. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/b4462d67983458f852997a29344a8d8cb4cc611e/> (дата обращения 07.11.20 г.). [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://taxslov.ru/res/res2020_ul.htm> (дата обращения 07.11.20 г.). [↑](#footnote-ref-3)
4. [http://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_28399/4db010c9950baa1d07371f4a0ab352d5a0027d20/#dst100308](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/4db010c9950baa1d07371f4a0ab352d5a0027d20/%23dst100308) (дата обращения 07.11.20 Г.). [↑](#footnote-ref-4)
5. <https://tass.ru/hronika-padeniya-rublya/1923508> ( дата обращения 07.11.20 г.). [↑](#footnote-ref-5)
6. <https://tass.ru/ekonomika/5088362> ( дата обращения 07.11.20 г.). [↑](#footnote-ref-6)
7. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/a51704dfe938fd13fb7a3b3a6263f147329aa50a/> [↑](#footnote-ref-7)
8. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/47f211359c4b43c16ee5ed84b18c4414272fe57e/> [↑](#footnote-ref-8)
9. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/29b331ed29f71a20829a4761c5edb066b266b9ff/> [↑](#footnote-ref-9)
10. <http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/29b331ed29f71a20829a4761c5edb066b266b9ff/> [↑](#footnote-ref-10)