\_\_\_\_\_\_Муниципальное образование город Новороссийск\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(территориальный, административный округ (город, район, поселок)

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 40 имени М.К. Видова

(полное наименование образовательного учреждения)

**«Правовая ответственность несовершеннолетних»**

**Научно – исследовательский проект**

**Выполнил учащийся:**

9 класса МАОУ СОШ №40

Ефимов Владислав

**Научный руководитель:**

учитель истории и

обществознания МАОУ СОШ № 40

Ляшко Кристина Александровна

Новороссийск

2020 г.

Содержание

Введение

**1.** Правовая ответственность.

2. Причины правонарушений.

3. Понятие несовершеннолетний в российском праве.

4. Основные положения Закона Краснодарского края от 21.07.2008 г. № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»

5. Изменения к  Закону № 1539  «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»

6.Профилактическая работа

7.Практическая часть.

Заключение

Список литературы.

Приложение

Введение

В современном мире у молодого поколения есть множество возможностей для своего духовного и физического развития: молодежные центры, всевозможные предметные кружки, спортивные секции. Но случается, что подросток не всегда проводит свободное время с пользой для себя, а бывает, что проводит его во вред самому себе.

К сожалению, не каждый подросток, осознает о совершаемых им противоправных деяниях, которые ведут к тяжелым и трудно исправимым последствиям. Ежегодно подростками совершается более 145 тыс. преступлений, практически каждый пятый из них направляется для отбывания наказания в виде лишения свободы в воспитательные колонии.

Поведение человека в обществе регулируется различными нормами - прежде всего моральными и юридическими. Объем их требований, степень обязательности различна, но все они для того и существуют, чтобы каждый из нас следовал им в своих действиях и поступках. Невыполнение или нарушение требований этих норм влечет за собой необходимость отвечать перед обществом, законом. В этом и важность понятия - ответственность. Взрослый человек обладает всей полнотой ответственности. А каков объем ответственности несовершеннолетних? За что отвечают дети, еще не достигший 18 лет?

О том, как несовершеннолетний должен относиться к своим правам и обязанностям, какие виды ответственности существуют и в чем они выражаются, попытаемся разобраться.

**Актуальность**

Проблема воспитания правовой культуры, формирование законопослушного поведения школьников в настоящее время достаточно актуальна.

В последние годы проблема безнадзорности, беспризорности детей школьного возраста стала одной из главных. Рост правонарушений и преступности в обществе, а следовательно и в среде школьников, рост неблагополучных семей, а так же семей находящихся в социально опасном положении и не занимающихся воспитаний детей является основанием воспитания правовой культуры, формирование законопослушного поведения, как учащихся, так и их родителей.

Противоправное деление отчетливо проявляется и в детской и в подростковой среде. Именно поэтому необходимо всестороннее изучение, исследование данной проблемы и поиск возможных путей решения.

**Цель проекта:** Исследовать основные положения Закона Краснодарского края от 21.07.2008г. № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» и проанализировать динамику поведения несовершеннолетних с момента его внедрения.

**Задачи:**

Изучить правовые основы закона, провести анкетирование среди учащихся и

родителей, проанализировать результаты, выработать рекомендации по формированию навыков правовой культуры несовершеннолетних.

**ПРОБЛЕМА:** рост правонарушений среди подростков.

**ГИПОТЕЗА**: среди подростков имеет место правовая неграмотность.

1. **Правовая ответственность.**

Что же значит слово "ответственность"?

В академическом "Словаре русского языка" это слово объясняется как "возлагаемое на кого-либо обязательство отчитываться в каких-нибудь своих действиях и принять на себя вину за возможные их последствия". Значит, ответственность - это обязательство, это то, что по смыслу очень близко к понятию обязанность.

Существуют два основных вида ответственности: моральная и юридическая. В чем суть моральной ответственности? Прежде всего, в том, что человек, нарушивший нравственную норму, вызывает осуждение со стороны общества, коллектива, отдельных людей, держит ответ за свой проступок. За нарушение нравственных норм следуют моральные санкции: чувство стыда, угрызения совести виновного в аморальном поступке лица; общественное осуждение со стороны коллектива в виде отрицательного мнения о нем; меры общественного воздействия со стороны общественной организации. Когда подросток лжет, грубит товарищам, учителям, родителям, отказывает в помощи попавшему в беду другу, он нарушает нравственные нормы и несет за это моральную ответственность. Однако среди норм, регулирующих общественные отношения, есть такие, контроль за выполнением которых берет на себя государство в лице правоохранительных органов.

Поведение человека, как бы его ни оценивали с нравственной или практической точки зрения, может либо согласовываться с положением действующего законодательства, либо нарушать его. В первом случае перед нами правомерное поведение, во втором – правонарушение.

**Правонарушениями** называют такие действия или бездействия людей, которые нарушают предписания правовых норм и приносят вред обществу или отдельным гражданам.

Правонарушения бывают разными. Их различают по степени тяжести, по умыслу, по содержанию.

**По степени тяжести** правонарушения делятся на преступления и проступки.

**Преступления** – это общественно опасные действия или бездействия, посягающие на ценности, охраняемые нормами уголовного права, и за совершение которых наступает уголовная ответственность.

**Проступки** – это менее опасные деяния, посягающие на ценности, которые охраняются всеми другими, кроме уголовных, нормами права – гражданского, административного, трудового и др.

**По умыслу** правонарушения делятся:

на ***умышленные*,** когда человек знает о противоправности своих деяний, предвидит их последствия, и желает или сознательно допускает их наступление;

и ***совершённые по неосторожности,*** когда лицо предвидело возможность наступления опасных последствий своего деяния, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение (противоправная самоуверенность) или не предусматривало возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предусмотреть(противоправная небрежность).

**Юридическая ответственность** — это применение мер государственного принуждения к виновному лицу за совершение противоправного деяния. Юридическая ответственность — правоотношение, в которое вступает государство, в лице его компетентных органов, и правонарушитель, на которого возлагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное им противоправное деяние. Юридическая ответственность возникает вследствие правонарушения или общественно опасного деяния и представляет собой особое правоотношение.

**Виды юридической ответственности:**

1.**Уголовная ответственность** – ответственность за нарушение законов, предусмотренных Уголовным кодексом. Преступление предусмотренное уголовным законом общественно опасное, посягающее на общественный строй, собственность, личность, права и свободы граждан, общественный порядок. (убийство, грабёж, изнасилование, оскорбления, мелкие хищения, хулиганство).

**За злостное хулиганство, кражу, изнасилование уголовная ответственность наступает с 14 лет.**

**2. Административная ответственность** применяется за нарушения, предусмотренные кодексом об административных правонарушениях. К административным нарушения относятся: нарушение правил дорожного движения, нарушение противопожарной безопасности.

За административные правонарушения к ответственности привлекаются с 16 лет. Наказание: штраф, предупреждение, исправительные работы.

**3. Дисциплинарная ответственность** – это нарушение трудовых обязанностей, т.е. нарушение трудового законодательства, к примеру: опоздание на работу, прогул без уважительной причины.

**4.Гражданско–правовая** ответственность регулирует имущественные отношения. Наказания к правонарушителю: возмещение вреда, уплата ущерба.

**2. Причины правонарушений**.

**Что же приводит подростков на путь нарушения закона?** Нередко процесс этот начинается с обыкновенной лени, разболтанности, недисциплинированности, нежелания выполнять простые обязанности обучающегося: уважать преподавателей, родителей, товарищей, добросовестно относиться к учебе, общественной работе, не нарушать распорядка жизни колледжа. Плохая успеваемость приводит к обеднению знаний, умений, навыков. Не развивается речь, память, воображение. Он начинает отставать от своих товарищей. На занятиях ему скучно, может быть, неловко. Любой вопрос может застать врасплох. Он ищет товарищей среди таких же, как сам,отстающих и недисциплинированных. Образуются группы трудных подростков, в которых нередки сквернословие, курение и даже употребление спиртных напитков. Члены таких групп слоняются по улицам, пристают к другим ребятам, вымогают деньги у младших. Вымогательства сопровождаются запугиванием, угрозами. Постепенно увеличивается диапазон правонарушений: драки, оскорбления, употребление спиртного. Затем происходят кражи, хулиганство, насилие... Это, так сказать, примитивный путь к правонарушениям. Тех, кто встает на него, характеризуют крайне бедные духовные интересы, чрезвычайно низкий культурный уровень, неумеренные материальные потребности.

По другому пути идут избалованные подростки, оберегаемые любящими родителями от малейших трудностей и забот. Они могут хорошо учиться, довольно прилично вести себя в школе, но в семье, на улице, во время досуга преображаются. Их отмечает беспечное отношение к жизни, стремление урвать побольше удовольствий, превратить жизнь в сплошную цепь развлечений. Они не помогают в хозяйстве, не облегчают домашних забот матери. Эгоизм становится преобладающим их качеством. Все для себя, любой ценой. Модная одежда, телефоны... Нравственные ценности теряют для них всякий смысл. Таким образом, способность совершать правонарушения подразумевает отсутствие четких нравственных и правовых ориентиров, активной общественной позиции, моральной ответственности.

**3.** **Понятие несовершеннолетний в российском праве.**

Термин «ребенок» существует в законодательстве. Им принято считать лицо до 18 лет. Получается, что человек с появления на свет и до этого периода будет ребенком. Он наделен правами и обязанностями в зависимости от своего статуса. Но в некоторых случаях гражданин не признается ребенком до 18 лет. При эмансипации, включенной в Гражданский кодекс, человек 16 лет считается дееспособным, если он трудоустроен по трудовому договору с согласия родителей. Также исключением является заключение брака до 18 лет. Дееспособность малолетних зафиксирована в ст. 28 ГК РФ. Категории детей несовершеннолетние и малолетние – это дети до 18 лет. У этих категорий граждан есть свои права. Понятие «малолетний» предполагает возраст от рождения до 14 лет. Его права и обязанности включены в различные законодательные документы. **Несовершеннолетним считается ребенок от 14 до 18 лет**. У этих категорий лиц могут отличаться права и обязанности. До 14 лет ребенок признан недееспособным, и поэтому за него отвечают родители. После этого возраста появляется частичная дееспособность, поэтому можно заключать небольшие сделки, а с 18 наступает абсолютная дееспособность.

**4.Основные положения Закона Краснодарского края от 21.07.2008 г. № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»**

Закона Краснодарского края от 21.07.2008 г. № 1539 «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» принят Законодательным Собранием Краснодарского края 16 июля 2008 года.

**Статья 1.** Целью настоящего Закона является создание правовой основы для защиты жизни и здоровья несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории Краснодарского края в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и общепризнанными нормами международного права.

**Статья 2. Понятия, используемые в рамках настоящего Закона**

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

**несовершеннолетний** - лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет;

содержание несовершеннолетнего, материальное обеспечение несовершеннолетнего, порядок и форма предоставления которого определяются родителями (лицами, их заменяющими) самостоятельно, а также обеспечение родителями (лицами, их заменяющими) оптимальных санитарных, гигиенических требований при решении вопросов питания несовершеннолетнего, обустройства мест, предназначенных для сна и отдыха несовершеннолетнего, выполнения им учебных заданий;

**безнадзорный несовершеннолетний** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей (лиц, их заменяющих) либо должностных лиц;

**беспризорный несовершеннолетний** - безнадзорный несовершеннолетний, не имеющий места жительства и (или) места пребывания;

несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - несовершеннолетний, который вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия;

**семья, находящаяся в социально опасном положении**, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители (лица, их заменяющие) несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними;

**органы, осуществляющие профилактику безнадзорности** и правонарушений несовершеннолетних, - комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, органы государственной власти Краснодарского края, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов), осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы государственной службы занятости, органы внутренних дел (полиция), органы управления культурой, досугом, спортом и туризмом, другие органы, осуществляющие (в соответствии с их компетенцией) меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края;

учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, - организации социального обслуживания - специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей и подростков, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей); общеобразовательные организации, профессиональные образовательные организации, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа и другие организации, осуществляющие образовательную деятельность в соответствии с уставами указанных организаций и учреждений; организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи; медицинские организации государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения (далее - медицинские организации), учреждения государственной службы занятости населения, центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей; учреждения культуры, досуга, спорта и туризма; учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции), другие государственные или муниципальные учреждения, осуществляющие (в соответствии с их компетенцией) меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края;

**индивидуальная профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий;

**ответственные лица** - лица, в должностные обязанности которых входит осуществление мер по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, защита прав и законных интересов несовершеннолетних, а также лица, на которых возложена ответственность за обеспечение безопасности, защиты жизни и здоровья несовершеннолетних при проведении мероприятий, сопровождении несовершеннолетнего (группы несовершеннолетних) и в иных случаях;

**антиобщественные действия** - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, занятии проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц;

**общественные места** - места общего пользования, в том числе улицы, парки, скверы; автомобильные и железные дороги как в пределах населенного пункта, так и между населенными пунктами; остановки общественного транспорта; территории, на которых осуществляется строительство; места общего пользования в жилых домах - межквартирные лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, крыши; территории, прилегающие к жилым домам и образовательным учреждениям, в том числе детские площадки, спортивные сооружения; места, предназначенные для использования в сфере развлечения, досуга, торговли; территории вокзалов, аэропортов; водоемы и прилегающая к ним территория, иные места, определяемые как общественные для целей настоящего Закона;

**учебное время** - время занятий (мероприятий) в образовательном учреждении согласно расписанию. Время начала и окончания занятий (мероприятий) указывается в дневнике или другом документе, рекомендованном краевым органом управления образованием.

**Статья 3. Меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1.Органы и учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, принимают меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Граждане и должностные лица, иные органы, учреждения и организации, осуществляющие деятельность на территории Краснодарского края, могут оказывать содействие органам и учреждениям, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также сообщать о ставших им известных случаях о безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также брошенных, подкинутых или потерянных несовершеннолетних.

Участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних иных органов, учреждений и организаций, расположенных на территории Краснодарского края, осуществляется в пределах их компетенции в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

2.Исполняя обязанности по воспитанию детей, в целях обеспечения их безопасности, защиты жизни и здоровья, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, родители (законные представители) в соответствии с федеральным законодательством принимают меры по недопущению:

а) пребывания несовершеннолетних в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей);

б) нахождения (пребывания) несовершеннолетних, обучающихся в образовательных учреждениях, в учебное время в Интернет-залах, игровых клубах, иных местах, в которых предоставляются услуги Интернета и игровые компьютерные услуги, кафе, барах, ресторанах, кинотеатрах, развлекательных комплексах и иных развлекательных заведениях, за исключением посещения указанных учреждений в рамках образовательной деятельности или проводимого образовательным учреждением мероприятия;

в) употребления несовершеннолетними наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, курения табака;

г) совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий.

3. Родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению нахождения (пребывания) в общественных местах без сопровождения родителей (законных представителей), родственников или ответственных лиц:

несовершеннолетних в возрасте до 7 лет - круглосуточно;

несовершеннолетних в возрасте от 7 до 14 лет - с 21 часа до 6 часов;

несовершеннолетних в возрасте от 14 лет до достижения совершеннолетия - с 22 часов до 6 часов.

4. Родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению участия несовершеннолетних в конкурсах красоты и других мероприятиях, связанных с оценкой и демонстрацией внешности несовершеннолетних.

5. Родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению пребывания несовершеннолетних в игорных заведениях; организациях, осуществляющих реализацию товаров (услуг), эксплуатирующих интерес к сексу, распространение печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

6. Родители (законные представители), должностные лица принимают меры по недопущению пребывания несовершеннолетних без сопровождения родителей (законных представителей), родственников или ответственных лиц в организациях общественного питания, предназначенных для потребления (распития) алкогольной и спиртосодержащей продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе.

7.Образовательные учреждения, иные органы и учреждения, осуществляющие профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, при проведении образовательных, культурно-массовых, спортивных, туристических и иных мероприятий письменно уполномочивают ответственных лиц на сопровождение несовершеннолетнего или группы несовершеннолетних.

**Статья 4. Взаимодействие органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Основными целями взаимодействия органов и учреждений, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в области организации индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, являются:

* предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому;
* обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;
* социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении;
* выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав координируют деятельность органов и учреждений, входящих в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Районные (городские), районные (окружные) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при поступлении информации о выявлении несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, в рамках своей компетенции и в порядке, утвержденном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, организуют первичное обследование условий жизни несовершеннолетнего и (или) его семьи и при необходимости принимают решение о постановке на учет несовершеннолетнего и (или) его семьи для организации в установленном порядке индивидуальной профилактической работы.

**Статья 5. Взаимодействие органов внутренних дел с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

1.Органы внутренних дел осуществляют деятельность по предупреждению правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. В орган внутренних дел могут быть доставлены несовершеннолетние:

1) совершившие общественно опасные деяния либо иные правонарушения до достижения возраста, с которого наступает уголовная или административная ответственность;

2) совершившие правонарушения, влекущие применение мер административной ответственности, или антиобщественные действия;

3) самовольно ушедшие из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;

4) безнадзорные и беспризорные, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации, для последующего направления их в специализированные учреждения для несовершеннолетних или в медицинские организации, в том числе оставшиеся без попечения родителей (лиц, их заменяющих); брошенные, заблудившиеся, потерянные или подкинутые; самовольно оставившие семью; ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений и иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность; не имеющие места жительства или места пребывания, средств к существованию.

3.При доставлении несовершеннолетнего в орган внутренних дел сотрудник полиции устанавливает данные, характеризующие личность несовершеннолетнего, сведения о родителях (лицах, их заменяющих), условиях воспитания; сообщает об обнаружении несовершеннолетнего и принятых мерах родителям (лицам, их заменяющим); выясняет обстоятельства совершения правонарушения; оформляет материалы, необходимые для доставления несовершеннолетнего родителям (лицам, их заменяющим), ответственным лицам либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка, а при совершении несовершеннолетним правонарушения проводит неотложные следственные и другие действия в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4.В органе внутренних дел доставленные несовершеннолетние могут содержаться не более трех часов.

5.По окончании разбирательства сотрудник органа внутренних дел в зависимости от обстоятельств в установленном порядке доставляет несовершеннолетнего родителям (лицам, их заменяющим), ответственным лицам либо в случае отсутствия указанных лиц, невозможности установления их местонахождения или иных препятствующих незамедлительному доставлению ребенка указанным лицам обстоятельств в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, по месту обнаружения ребенка.

**Статья 10. Взаимодействие органов управления здравоохранением и медицинских организаций с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** 1.Органы управления здравоохранением организуют круглосуточный прием медицинскими организациями заблудившихся, подкинутых, безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, детей в возрасте до 4 лет включительно, содержание их в медицинских организациях до момента решения вопроса об их жизнеустройстве, а также информируют комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о медицинских организациях, осуществляющих указанные функции.

2. Медицинские организации осуществляют:

1) круглосуточный прием детей, указанных в части 1 настоящей статьи, и их содержание до момента решения вопроса об их жизнеустройстве;

2) выхаживание и содержание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с рождения и до достижения ими возраста 4 лет включительно, а также содействие органам опеки и попечительства в устройстве таких детей.

3.Медицинские организации в течение суток информируют орган опеки и попечительства или учреждение органа опеки и попечительства о поступлении несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав - о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, органы социальной защиты населения - о безнадзорных, беспризорных, а также о несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении.

4. Медицинские организации оказывают психиатрическую и наркологическую помощь беспризорным и безнадзорным несовершеннолетним строго по показаниям и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Медицинские организации осуществляют круглосуточный прием несовершеннолетних, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.

6. Медицинские организации немедленно информируют органы внутренних дел о случаях доставления беспризорных и безнадзорных несовершеннолетних без сопровождения сотрудников органов внутренних дел для оказания медицинской помощи.

**Статья 11. Взаимодействие органов, осуществляющих управление в сфере образования, и образовательных организаций с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Органы, осуществляющие управление в сфере образования, по ходатайству руководителя органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также на основании личного обращения несовершеннолетнего, заявления родителей (лиц, их заменяющих) несовершеннолетнего, по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, в рамках своей компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, организуют отдых, досуг и занятость несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семье, находящейся в социально опасном положении.

Образовательные организации по ходатайству руководителя органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также на основании личного обращения несовершеннолетнего, заявления родителей (лиц, их заменяющих) несовершеннолетнего, по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, в рамках своей компетенции в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края, организуют посещение семьи безнадзорного, беспризорного несовершеннолетнего, несовершеннолетнего, находящегося в социально опасном положении или проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, с составлением акта обследования материально-бытовых условий и принимают решение об оказании помощи семье в воспитании и обучении несовершеннолетнего, о привлечении несовершеннолетнего к участию в спортивной секции, техническом или ином кружке, клубе с учетом установленных обстоятельств его неблагополучия.

При необходимости несовершеннолетний и (или) его семья ставятся на профилактический учет в образовательной организации.

**Статья 12. Взаимодействие органов и учреждений культуры, досуга, спорта и туризма Краснодарского края с иными органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Органы и учреждения культуры, досуга, спорта и туризма Краснодарского края по ходатайству руководителя органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также на основании личного обращения несовершеннолетнего, заявления родителей (лиц, их заменяющих) несовершеннолетнего, по иным основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, в рамках своей компетенции:

1. привлекают несовершеннолетних к занятиям в художественных, технических, спортивных и других клубах, кружках, секциях, способствуют их приобщению к ценностям отечественной и мировой культуры;
2. оказывают содействие органам и учреждениям, осуществляющим профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организации спортивной и культурно-воспитательной работы с несовершеннолетними.

**Статья 13. Взаимодействие добровольных народных дружин по охране общественного порядка, общественных организаций правоохранительной направленности с органами, осуществляющими профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Добровольные народные дружины по охране общественного порядка, общественные организации правоохранительной направленности при выявлении безнадзорных, беспризорных, находящихся в социально опасном положении или проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении, а также брошенных, подкинутых или потерянных несовершеннолетних:

1. при необходимости оказывают несовершеннолетнему первую медицинскую помощь и вызывают бригаду скорой медицинской помощи;
2. незамедлительно сообщают о данном факте в орган внутренних дел;
3. до появления уполномоченного должностного лица органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, выясняют обстоятельства, в связи с которыми несовершеннолетний находится в состоянии безнадзорности, беспризорности, в социально опасном положении, по возможности устанавливают личность и возраст несовершеннолетнего, адрес его места жительства или места пребывания;
4. передают в установленном порядке безнадзорного, беспризорного, находящегося в социально опасном положении или проживающего в семье, находящейся в социально опасном положении, а также брошенного, заблудившегося, потерянного или подкинутого несовершеннолетнего уполномоченному должностному лицу органа или учреждения, осуществляющего профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Статья 13(1). Обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних и лиц, достигших возраста восемнадцати лет, находящихся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Несовершеннолетние и лица, достигшие возраста восемнадцати лет, находящиеся в государственных или муниципальных учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеют право на обеспечение за счет средств краевого бюджета бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем по нормам и в порядке, которые утверждаются нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края.

**Статья 15. Ответственность за необеспечение мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

Родители (лица, заменяющие родителей), ответственные лица, должностные и юридические лица, виновные в необеспечении мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Краснодарского края, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края.

**5.Изменения к  Закону № 1539  «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»**

**5.1 9 июня 2010 года** № 1992 – КЗ были внесены изменения в статью 15 Закона Краснодарского края от 21 июля 2008 года № - 1539 – КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае».

С 30 июля 2010 года родители (или лица, их заменяющие) привлекаются к административной ответственности. Совершение правонарушения впервые влечет наложение штрафа в размере ста рублей. Повторное совершение данного правонарушения влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей. Дела рассматриваются мировыми судьями.

Законом Краснодарского края от 16 июля 2010 г. № 2014-КЗ внесены изменения в статью 2.9 Закона Краснодарского края 23.07.2003г. № 608-КЗ «Об административных правонарушениях» (далее - Закон № 608-КЗ). Указанный закон опубликован 19 июля 2010 года в ежедневной краевой газете «Кубанские новости» и вступил в силу 30 июля 2010 г.

**Статья 2.9** Закона № 608-КЗ изложена в следующей редакции: «Статья 2.9 Необеспечение мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей.

**Часть 1**. Допуск несовершеннолетних в места, указанные в абзаце шестнадцатом статьи 2 Закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию,- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

**Часть 2**. Допуск несовершеннолетних в ночное время в общественные места, указанные в абзаце четырнадцатом статьи 2 Закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае», находящиеся в пользовании или собственности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц или иных хозяйствующих субъектов, без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), ответственных лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч пятисот до пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

**Часть 3**. Необеспечение родителями (лицами, их заменяющими) мер по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей в соответствии с частями 3-7 статьи 3 Закона Краснодарского края «О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае» - влечет наложение административного штрафа в размере ста рублей.

**Часть 4.** Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа в размере пятисот рублей».

**5.2 Закон Краснодарского края от 27 сентября 2019 года** N 4100-КЗ О внесении изменений в Закон Краснодарского края "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае" Внести в Закон Краснодарского края от 21 июля 2008 года N 1539-КЗ "О мерах по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае" (с изменениями от 29 декабря 2009 года N 1893-КЗ; 9 июня 2010 года N 1992-КЗ; 3 февраля 2012 года N 2425-КЗ; 4 июня 2012 года N 2506-КЗ; 30 декабря 2013 года N 2865-КЗ; 8 мая 2014 года N 2954-КЗ; 6 февраля 2015 года N 3117-КЗ; 11 марта 2016 года N 3338-КЗ; 3 марта 2017 года N 3573-КЗ; 6 ноября 2018 года N 3895-КЗ; 11 декабря 2018 года N 3911-КЗ) следующие изменения:  
 а) абзацы четырнадцатый и пятнадцатый изложить в следующей редакции:  
"учебное время - время занятий (мероприятий) в образовательной организации согласно расписанию.

Время начала и окончания занятий (мероприятий) указывается в дневнике или другом документе, рекомендованном органом исполнительной власти Краснодарского края, осуществляющим государственное управление в сфере образования.  
 Общественные места - места общего пользования, в том числе улицы, парки, скверы, стадионы; автомобильные и железные дороги как в пределах населенного пункта, так и между населенными пунктами; остановки общественного транспорта; территории, на которых осуществляется строительство; места общего пользования в жилых домах; территории, прилегающие к жилым домам и организациям, **в том числе детские площадки, спортивные сооружения*;* территории вокзалов, аэропортов; водоемы и прилегающие к ним территории; объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для обеспечения доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", а также для реализации услуг в сфере торговли и общественного питания (организации или пункты), для развлечений, досуга, где в установленном законом порядке предусмотрена розничная продажа алкогольной продукции; иные места, определяемые как общественные для** целей настоящего Закона;

места, пребывание в которых может причинить вред здоровью несовершеннолетних, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию - объекты (территории, помещения) юридических лиц или граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые предназначены для реализации товаров только сексуального характера, пивные рестораны, винные бары, пивные бары, рюмочные, другие места, которые предназначены для реализации только алкогольной продукции, а также иные места, определяемые экспертной комиссией Краснодарского края, органами местного самоуправления в Краснодарском крае в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством Краснодарского края; дополнить абзацем следующего содержания: "ночное время - время с 22 до 6 часов местного времени

То есть, конкретизирован перечень мест, в которые запрещается допускать несовершеннолетних в связи с тем, что это может причинить вред их здоровью, физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию. К таковым отнесены пивные рестораны и бары, винные бары, рюмочные, другие места, предназначенные для реализации только алкогольной продукции, а также секс-шопы.

Не допускается пребывание несовершеннолетних в возрасте от 7 до 18 лет в общественных местах в ночное время без сопровождающих (родителей; лиц, их заменяющих; лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей), а детей до 7 лет - круглосуточно.

Уточнены используемые для целей закона понятия "учебное время" и "общественные места". Конкретизирован временной промежуток, признаваемый для целей закона ночным временем. Это период с 22.00 до 6.00 по местному времени.

Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

1. **Профилактическая работа**

Профилактика правонарушений молодежи представляет собой очень актуальную и значимую составную часть предупреждения преступности в нашей стране.

Профилактическая работа – это совокупность государственных, общественных, социально – медицинских и организационно-воспитательных мероприятий, направленных на предупреждение, устранение или нейтрализацию основных причин и условий, вызывающих асоциальное поведение несовершеннолетних.

Основополагающим в решении проблемы профилактики безнадзорности и правонарушений, несовершеннолетних должно стать понимание социальной значимости проблемы, в центре которой находится личность ребенка, его будущее. В плане организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи следует учитывать время суток, время года и непосредственно места совершения правонарушений, совершенных несовершеннолетними и лицами молодого возраста, происходят до 23 часов. Возможны сезонные "пики" агрессии и совершения правонарушений в весенние и летние месяцы, обусловленные расширением возможности для неконтролируемых контактов (удлиняется день, открываются парки, скверы, пляжи, загородные места отдыха). Правонарушения совершаются несовершеннолетними, как правило, на улице, в компании сверстников. Для несовершеннолетних характерно большое стремление к групповым формам совместного досуга. Это свойственно и подросткам девиантного поведения, создающим свои группы. Таким образом, правонарушения несовершеннолетних есть результат низкой социальной культуры, нравственной невоспитанности лиц, их совершивших. Культурно-нравственная деформация конкретной личности происходит чаще в результате отрицательного влияния микросреды (семья, компания сверстников).

Пьянство и алкоголизм родителей большинства малолетних правонарушителей, жестокость, систематическое нарушение правил общественного поведения, совершение ими преступлений формирует у подростков криминогенную наклонность. Искоренение правонарушений должно вестись планомерно, с учетом управления социальными процессами. И рассматриваться как важная социальная задача государственного значения. В общей системе государственных мер по профилактике отклоняющегося поведения несовершеннолетних следует выделять меры общей и специальной профилактики. Общая профилактика предполагает создание благоприятных социально-экономических, социокультурных, социально-педагогических условий, содействующих:

1. выполнению семьями их репродуктивных функций, воспитанию здоровых в физическом и социальном отношении детей.
2. Защита детей от невнимания семьи, жестокости, насилия и негативных проявлений асоциальной среды должны обеспечиваться взаимодействием разных факторов: семьи, школы, досуговой среды, коллективов, других социальных институтов и общества в целом.
3. Современная система профилактики безнадзорности осуществляется разноведомственными службами и учреждениями. Оной из важнейших задач государственного управления является четкое разделение функций и сфер профилактического влияния различных ведомств.

В учебных организациях проводится беседа с учащимся и его родителями о причинах нарушения Закона №1539-КЗ, разъяснение последствий нарушения Закона; приказом директора школы учащийся закрепляется за педагогом-наставником; педагог-наставник и специалисты ШВР разрабатывают план индивидуальной работы с учащимся; педагог-наставник и специалисты ШВР реализуют план индивидуальной работы с учащимся, особое внимание уделяется контролю внеурочной занятости учащегося и занятости в период каникул; родители учащегося, нарушившего Закон №1539-КЗ, привлекаются к участию в рейдовых мероприятиях; при повторном задержании за нарушение Закона №1539-КЗ следует постановка учащегося на школьный профилактический учет.

1. **Практическая часть.**

Целью работы было исследовать и проанализировать результаты работы по исполнению закона № 1539 – КЗ «О мерах по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае»

В 2007 году в крае несовершеннолетние совершили более 2,5 тысячи преступлений, при этом бродяжничали около 4 тысяч детей, 1,2 тысячи подростков пропали без вести.  
 В ночное время несовершеннолетними было совершено 24% противоправных деяний от общего количества совершенных подростками преступлений.  
 В 2007 году в специализированных учреждениях Краснодарского края прошли курс реабилитации более 5800 несовершеннолетних, оказавшихся в социально опасном положении или трудной жизненной ситуации.

На Кубани в мирное время ежегодно около 4 тысяч детей оставались без родительского попечения, 90% из них имели живых родителей. Ежегодно более 2 тысяч родителей лишались родительских прав в отношении 2500 собственных детей, восстанавливались же в своих правах лишь около 50 родителей.  
 Причины этого кроются в неблагополучной обстановке, конфликтах в семье, жестоком обращении с детьми.

В августе 2008 года в крае в среднем выявлялось около 930 детей, в октябре - 180, в ноябре - 140, в декабре - 90. На 23% отмечено меньше фактов участия детей и подростков в совершении преступлений, в том числе на 34% снизилось участие детей в грабежах и разбоях, на 30% - в кражах.

В три раза уменьшилось количество убийств, совершенных несовершеннолетними.  
 Количество преступлений, совершенных подростками в ночное время, сократилось на 48%. Число ночных краж уменьшилось на 49%, грабежей и разбоев - на 48%.

Эффективность реализации Закона № 1539-КЗ «**О мерах по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае**»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | | 2018 год | | 2019 год | |
| Кол-во  выявленных  нарушителей | % | Кол-во  выявленных  нарушителей | % | Кол-во  выявленных  нарушителей | % |
| 2382 |  | 1572 |  | 1348 |  |

по г. Новороссийску за период 2017- 2019г.

Проанализировав конкретные данные по реализации закона в МАОУ СОШ №40, сделал следующие выводы:

Значительно сократилось число выявленных несовершеннолетних по временным рамкам с 22.00-6.00

2018г. -61 учащийся (курение- 14, временное нарушение- 7)

2019г. – 53 учащихся (временное нарушение 10, курение 7)

Снизилось число количества курящих, вследствие усиления контроля со стороны учебного заведения.

Уменьшилось число правонарушений за антиобщественные деяния.

Для того чтобы узнать мнение общественности, о Законе №1539, я разместил вопрос в социальной сети, в Контакте - «Считаете ли вы закон 1539 важным для решения проблем связанных с правонарушениями подростков»

58% ответили - да, считаю

32% ответили – нет

10% - воздержались от ответа.

Исходя из выше перечисленного, можно сделать вывод, что Закон № 1539-КЗ «**О мерах по профилактике безнадзорности правонарушений несовершеннолетних в Краснодарском крае**» имеет положительную динамику. Прослеживается положительная тенденция сокращения числа выявленных несовершеннолетних.

Эффективность Закона можно измерить не только сухими цифрами. Главным результатом можно считать, что изменились мы сами – и дети, и взрослые: стали внимательнее, ответственнее, заботливее, научились любить и беречь.

Благодаря закону возрождаются семейные ценности, крепче становится кубанская семья, в которой ребёнка всегда воспитывали в духе глубокого уважения к родителям, обществу, государству.

Закон Краснодарского края стоит на защите семьи и детства, служит надёжным фундаментом прочного дома для счастливой кубанской семьи.

Заключение.

Основной силой, способной уберечь подростка от криминального мира, является просвещение. Только осознав в полной мере свои права и обязанности, подросток может сознательно избрать свой жизненный путь. Выход я вижу в создании условий для обеспечения наиболее полной занятости подростков. Кружки, секции, учеба, труд не оставят времени и сил думать о чем-либо противоправном.

Я считаю, что:

* Необходимо использовать время своей молодости для интересных дел, учебы, общения и любви.
* Соблюдать ограничения нахождения несовершеннолетних в ночное время, т.к. ночью часто совершаются преступления.
* Наше государство слишком мягко обходится с малолетними преступниками. Только более суровое наказание может стать настоящим уроком для тех, кто преступил закон, и предупреждением тем, кто еще не успел этого сделать.